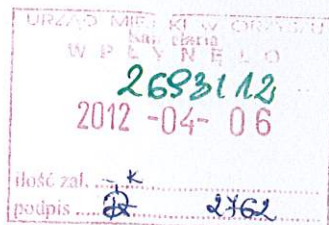




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
PN.4131. 92 .2012



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) stwierdzam nieważność § 7, § 14 ust. 1 w zakresie, w jakim odnosi się tylko do prowadzenia zajęć wskazanych w § 8 pkt 7 i 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. 2005, Nr 22, poz. 181 z późniejszymi zmianami), § 14 ust. 2, § 31, § 33, § 34 pkt 2 w zakresie, w jakim wskazuje, iż dodatki określone regulaminem przyznawane są dyrektorowi szkoły (przedszkola) przez Burmistrza Orzysza z upoważnienia organu prowadzącego załącznika do uchwały nr XIX/143/12 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 29 lutego 2012r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach gminy Orzysz z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Orzyszu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 30 ust. 6, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 7 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. 2003, Nr 118, poz. 1112 z późniejszymi zmianami) uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach gminy Orzysz, w formie załącznika do wskazanej powyżej uchwały.

Rada Miejska w Orzyszu w § 7 regulaminu wskazała, iż nauczycielom przeniesionym do pracy w innej szkole (przedszkolu), zgodnie z art. 18 Karty Nauczyciela dodatek motywacyjny ustala dyrektor szkoły, do której nauczyciel został przeniesiony, po zasięgnięciu opinii dyrektora szkoły (przedszkola) poprzedniej.

Dodatek motywacyjny jest przyznawany w ramach stosunku pracy przez pracodawcę, czyli jego przyznanie stanowi czynność z zakresu prawa pracy. W świetle regulacji Kodeksu pracy (art. 3 § 1) za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną – do jakich bezspornie zalicza się szkoły – czynności w sprawach z zakresu pracy dokonuje osoba lub organ zarządzający tą jednostką albo

inna wyznaczona do tego osoba. Zgodnie z art. 39 ust 3 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach: zatrudniania i zwalniania nauczycieli oraz innych pracowników szkoły lub placówki, przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki, występowania z wnioskami, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki.

Czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do nauczyciela, niebędącego dyrektorem szkoły, wykonuje dyrektor szkoły, dlatego też uzależnianie przyznania dodatku motywacyjnego dla nauczycieli od uzgodnienia tej kwestii z „innymi” wskazanymi w regulaminie podmiotami ogranicza ustawową samodzielność pracodawców. Postanowienia regulaminu wynagradzania nauczycieli nie mogą odmiennie niż ustawa regulować zasad dotyczących dokonywania czynności z zakresu prawa pracy przez pracodawcę.

W ocenie organu nadzoru uzasadniony zarzut naruszenia aktu normatywnego wyższego rzędu zarzucić można zapisom § 14 regulaminu w zakresie, w jakim odnosi się tylko do niektórych zajęć wskazanych w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, bądź też modyfikuje przesłanki uzyskania dodatku za pracę w warunkach uciążliwych określonych w § 9 powołanego powyżej rozporządzenia, a jak ma to miejsce w ustępie 2 § 14 regulaminu. Skoro wykaz prac w warunkach trudnych oraz uciążliwych został określony powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, niezawierających upoważnienia dla organu prowadzącego do wskazania, które z nich będą przezeń uznawane za trudne lub uciążliwe, tym samym powyżej wskazane zapisy kwestionowanej uchwały w sposób istotny naruszają prawo.

W § 31 regulaminu Rada Miejska w Orzyszu wskazała, iż dodatek mieszkaniowy przysługuje tylko jednemu ze współmałżonków. W ocenie organu nadzoru zapis ten w sposób istotny narusza prawo. Ustawodawca w art. 54 ustawy Karta Nauczyciela w sposób wyraźny określił krąg nauczycieli uprawnionych do otrzymania tego składnika wynagrodzenia, upoważniając organ prowadzący jedynie do ustalenia wysokości nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowych zasad jego **przyznawania i wypłacania** (art. 54 ust. 7 ustawy). Upoważnienie to nie obejmuje zatem prawa do wyłączenia określonych kategorii nauczycieli spośród podmiotów uprawnionych do tego dodatku w świetle zapisów ustawy, co uczyniła Rada Miejska w kwestionowanym zapisie. W konsekwencji uznać należy, iż został on wprowadzony bez podstawy prawnej, co rodzi konieczność wyeliminowania go z obrotu prawnego.

Bez podstawy prawnej Rada Miejska w Orzyszu zawarła w § 33 regulaminu zasady

przyznawania nauczycielom zasiłku na zagospodarowanie. Kwestie związane z powyżej wskazanym zasiłkiem w sposób wyczerpujący uregulowane zostały w art. 61 ustawy Karta Nauczyciela, zaś w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych bezpodstawne modyfikowanie, uzupełnianie, czy też nawet nieuzasadnione powtarzanie zapisów ustawowych narusza prawo w sposób istotny.

Zastrzeżenia budzi również zapis § 34 pkt 2 regulaminu, zgodnie z którym dodatki określone regulaminem przyznaje dyrektorowi szkoły (przedszkola) z upoważnienia organu prowadzącego Burmistrz Orzysza.

Zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2008, Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.) osobą uprawnioną do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły prowadzonej przez gminę jest wójt (art. 7 pkt 1 tejże ustawy). Niewątpliwie przyznanie dyrektorowi szkoły (przedszkola) dodatku stanowiącego składnik wynagrodzenia jest czynnością z zakresu prawa pracy, zatem nie może być dokonane z upoważnienia organu prowadzącego, jak wskazała to Rada Miejska w Orzyszu w kwestionowanym zapisie regulaminu.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orzyszu,
2. Burmistrz Orzysza.

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziński