

UCHWAŁA NR LXXII/567/24
RADY MIEJSKIEJ W ORZYSZU
z dnia 27 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Orzysza

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)) art. 223 § 1, art. 243, art. 244 § 2 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz § 97a ust. 1 pkt 2 Statutu Gminy Orzysz stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLI/293/17 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 23 czerwca 2017 r. (Dz. U. Woj. Warmińsko – Mazurskiego z 2017 r. poz. 3202 ze zm.) Rada Miejska w Orzyszu uchwala co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią skargi wniesioną przez mieszkańca sołectwa Gaudynki złożoną w dniu 13 marca 2024 r., dotyczącej sposobu przeprowadzonych wyborów na sołtysa i rady sołectkiej w sołectwie Gaudynki dnia 23 lutego 2024 r. postanawia się oddalić skargę w części technicznej dotyczącej Zebrania. W pozostałej części pozostawić skargę bez dalszego rozpatrywania z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Orzyszu do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przesłania odpisu uchwały będącej rozstrzygnięciem w sprawie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
/-/ Anna Pilarczyk

Załącznik
do Uchwały Nr LXXII/567/24
Rady Miejskiej w Orzyszu
z dnia 27 marca 2024 r.

13 marca 2024 r. do Rady Miejskiej w Orzyszu wpłynęła skarga mieszkańca wsi Gaudynki dotycząca sposobu przeprowadzonych wyborów na sołtysa i rady sołeckiej w sołectwie Gaudynki w dniu 23 lutego 2024 r. Pismem z dnia 13 marca 2024 r. Przewodnicząca Rady skierowała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. 20 marca 2024 r. Przewodniczący Komisji zwrócił się do kancelarii prawnej o wydanie opinii w kwestiach podniesionych przez Skarżącego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie rozpatrzenia skargi spotkała się dwukrotnie: 20 marca 2024 r. oraz 26 marca 2024 r. W spotkaniach uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji, Burmistrz Orzysza, Sekretarz Gminy, Opiekun sołectwa – pracownik Urzędu, Skarżący, Sołtys sołectwa Gaudynki oraz dwie osoby z Komisji Skrutacyjnej, która przeprowadziła głosowanie w wyborach sołtysa i rady sołeckiej.

Skarżący w dziewięciu punktach zarzuca Burmistrzowi, Przewodniczącemu zebrania wiejskiego przeprowadzenie wyborów niezgodnie z przepisami prawa.

Komisja zapoznała się z treścią skargi, z opinią prawną oraz Statutem sołectwa Gaudynki, załącznikiem nr 7 do uchwały nr XVIII/130/12 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 25 stycznia 2012r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw położonych na terenie gminy Orzysz. Wysłuchała wyjaśnień osób uczestniczących w zebraniu wiejskim.

Komisja w trakcie postępowania wyjaśniającego ustaliła co następuje:

- 1) § 16 ust. 1 pkt 3 Statutu sołectwa Gaudynki stanowi: „Do zadań Sołtysa w szczególności należy techniczno – organizacyjne zapewnienie warunków pracy Zebrania Wiejskiego, Rady Sołeckiej”. W tej mierze Statut wprost wskazuje, że osobą odpowiedzialną za zapewnienie warunków techniczno – organizacyjnych Zebrania Wiejskiego jest Sołtys. Pomimo ewentualnego wyboru przez Zebranie Wiejskie innego przewodniczącego obrad niż sołtys, nie zostaje on automatycznie odpowiedzialny za zapewnienie warunków techniczno – organizacyjnych, gdyż w tej mierze Statut nie zawiera regulacji przenoszącej ten obowiązek. Statut nie precyzuje przy tym jakie warunki techniczno – organizacyjne są odpowiednie dla zapewnienia prawidłowego toku przeprowadzenia Zebrania Wiejskiego, w jakim budynku (bądź poza nim) winno się ono odbywać, ile osób pomieścić, nie wyklucza także możliwości chwilowego opuszczania budynku i powrotu do niego uczestników Zebrania Wiejskiego.
- 2) - 5), 7) - 9) Zasady i tryb wyboru Sołtysa i Rady Sołeckiej normuje rozdział 5 Statutu. Zgodnie z regulacjami zawartymi w w/w rozdziale, wybory przeprowadza Komisja Skrutacyjna w składzie 3 osób, wybrana spośród uprawnionych do głosowania uczestników Zebrania Wiejskiego. Członkiem Komisji nie może być osoba kandydująca do organów

Sołectwa. Komisja wybiera spośród siebie przewodniczącego komisji. Do zadań Komisji Skrutacyjnej należy: przedstawienie trybu przeprowadzania wyborów, zasad głosowania i ustalenia ważności głosu oraz wyniku wyboru; sporządzenie listy uprzednio zgłoszonych kandydatów i ustalenie, czy kandydat spełnia warunki, o których mowa w § 27 Statutu, przygotowanie kart do głosowania; przeprowadzenie głosowania, ustalenie i ogłoszenie jego wyników; sporządzenie protokołu o wynikach wyborów, który podpisują członkowie Komisji. To w związku z tym Komisja Skrutacyjna odpowiada za prawidłowe przeprowadzenie wyborów, nie zaś Przewodniczący Zebrania. Zauważyć przy tym należy, że wybór Sołtysa oraz członków Rady Sołeckiej następuje w oddzielnych głosowaniach. W związku z tym ewentualne wystąpienie nieprawidłowości w jednym z tych głosowań nie przekłada się automatycznie na nieprawidłowości w drugim i nie powoduje nieważności wyborów, w których zapewniono prawidłowy tryb. Jak wynika z treści § 29 Statutu, głosowanie odbywa się na kartach do głosowania, opieczętowanych pieczęcią Burmistrza Orzysza. Karty do głosowania przygotowuje zaś komisja skrutacyjna. Kart do głosowania może być tylko tyle ile osób uczestniczy w głosowaniu. To w związku z tym Komisja Skrutacyjna odpowiada za prawidłowe przygotowanie kart do głosowania.

W zakresie pierwszego zarzutu, mając na uwadze zapisy Statutu oraz wyjaśnienia uczestników Zebrania wiejskiego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła naruszeń przepisów w organizacji warunków uczestnictwa mieszkańców w wyborach.

Zarzuty przedstawione w pozostałej części skargi zawierają znamiona protestu wyborczego, który może złożyć wyborca w sprawie nieprawidłowości towarzyszących wyborom Sołtysa lub Rady Sołeckiej do Burmistrza w ciągu 7 dni od tych wyborów. Burmistrz rozpatruje protesty wyborcze w ciągu 30 dni od ich złożenia i wydaje w tej sprawie zarządzenie: potwierdzające ważność wyborów lub unieważniające wybory. Statut Sołectwa Gaudynki przyznaje w związku z tym kompetencję Burmistrzowi do sprawdzenia prawidłowości przeprowadzenia wyborów Sołtysa lub Rady Sołeckiej. Kompetencja ta nie została zastrzeżona w Statucie Sołectwa Gaudynki dla Rady Miejskiej. Skarżący skorzystał z powyższych uprawnień i złożył taki protest. Burmistrz po sprawdzeniu wskazanych nieprawidłowości związanych z przeprowadzeniem głosowania w wyborach Sołtysa i Rady Sołeckiej wydał Zarządzenie Nr 19/03/2024 z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie ważności wyborów sołtysa oraz rady sołeckiej w sołectwie Gaudynki przeprowadzonych w dniu 23 lutego 2024 r.

Wobec powyższego Komisja postanowiła oddalić skargę w części zawartej w punktach od 2) do 9).

Mając na względzie ustalenia Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Orzyszu o oddalenie skargi w części technicznej dotyczącej Zebrania. W pozostałej części pozostawić skargę bez dalszego rozpatrywania.

Rada Miejska w Orzyszu po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, postanawia oddalić skargę w części technicznej dotyczącej Zebrania Wiejskiego, natomiast w pozostałej części pozostawić skargę bez dalszego rozpatrywania.

Pouczenie:

Zgodnie z art.239 k.p.a. "W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego".