

**Uchwała Nr LXIV/484/23  
Rady Miejskiej w Orzyszu  
z dnia 28 czerwca 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku MSR Okartowo z dnia 05 kwietnia 2023 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023r., poz. 40 ze zm.), art. 223 § 1, art. 243, art. 244 § 2 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) oraz § 97a ust. 1 pkt 2 Statutu Gminy Orzysz stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLI/293/17 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 23 czerwca 2017 r. (Dz. U. Woj. Warmińsko – Mazurskiego z 2017 r. poz. 3202 ze zm.) Rada Miejska w Orzyszu uchwala co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią wniosku wniesionego przez Mazurską Służbę Ratowniczą Okartowo złożoną w dniu 11 kwietnia 2023 r., w sprawie zwolnienia z podatku od gruntu i środków transportu postanawia się wniosek oddalić z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Orzyszu do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku oraz przesłania odpisu uchwały będącej rozstrzygnięciem w sprawie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
/-/ Anna Pilarczyk

## UZASADNIENIE

11 kwietnia 2023 r. do Rady Miejskiej w Orzyszu wpłynął wniosek Mazurskiej Służby Ratowniczej Okartowo z dnia 05 kwietnia 2023 r., w sprawie zwolnienia z podatku od gruntu i środków transportu.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2023 r. Przewodnicząca Rady wniosek skierowała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Z uwagi na specyfikę pracy organu nie możliwe było spełnienie ustawowego terminu jednego miesiąca, jak nakazuje art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec powyższego Rada Miejska w Orzyszu w dniu 25 kwietnia 2023 r. podjęła Uchwałę Nr LXII/464/23 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia wniosku wskazując termin załatwienia do 30 czerwca 2023 r. Strona Wnioskująca została powiadomiona o przedłużonym terminie rozpatrzenia wniosku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji spotykała się trzykrotnie. W spotkaniach uczestniczyli: Komandor MSR Okartowo Krzysztof Kornaś, Wicekomandor Marek Kwasowiec, Burmistrz Orzysza, Przewodniczący Komisji Gospodarczo – Finansowej, Inwestycji, Porządku Publicznego Rady Miejskiej Andrzej Rogiński, Radca prawny Barbara Bloch – Cieślińska, Skarbnik Gminy oraz pracownik urzędu z wydziału finansowego inspektor Żaneta Makarewicz.

Odnosząc się do treści wniosku Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Mazurskiej Służby Ratowniczej, wyjaśnieniami Burmistrza i pracownika Urzędu z wydziału finansowego w zakresie podatków oraz opinia prawną.

Komisja rozpatrując sprawę zważyła co następuje:

- Mazurska Służba Ratownicza w Okartowie zwróciła się z wnioskiem o zwolnienie z podatku od gruntu i środków transportu;
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. podatki i opłaty lokalne oddelegowała Radę Gminy do określenia zwolnień o charakterze przedmiotowym. Art. 12 ust. 4 przywołanej ustawy stanowi, że Rada może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1, z wyjątkiem zwolnień dotyczących pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4 i 6, tj.:
- samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton;
- ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton;
- przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego.

Oznacza to, że ustanowione zwolnienia winny wiązać się z określonymi cechami szeroko rozumianego przedmiotu opodatkowania a nie podmiotu podatku, czyli podatnika. Określenie na mocy uchwały Rady Gminy strony podmiotowej obowiązku podatkowego, stanowi naruszenie przepisu art. 12 ust. 4 o podatkach i opłatach lokalnych. Wprowadzenie takiego zwolnienia narusza również zasadę równości wobec prawa, wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP.

Natomiast stworzenie grupy przedmiotowej uprawnionej do zwolnienia od podatku dotyczyłoby działań przyszłych, miałyby dość poważne konsekwencje dla budżetu gminy oraz zostałyby zakwestionowane przez organ nadzorujący.

Zauważyć należy, iż pogląd, co do niemożliwości wprowadzenia zwolnień przedmiotowo - podmiotowych znalazł aprobatę w orzecznictwie sądowo – administracyjnym.

Koniecznym jest ponadto zwrócenie uwagi na konstytucyjne ograniczenie władztwa podatkowego jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 217 Konstytucji RP, nakładanie podatków, innych danin publicznych, określenie podmiotów, przedmiotów opodatkowania stawek podatkowych, a

także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Przepis ten ogranicza swobodę organów administracji publicznej w zakresie możliwości nakładania podatków i danin publicznych, ustalania stawek podatkowych, zasad przyznawania ulg i umorzeń, jak również zwolnień od podatku w innej formie niż w drodze ustawy. Ta sfera życia poddana została wyłącznie regulacjom ustawowym, a więc znajduje się w zakresie właściwości organów władzy ustawodawczej. Organy władzy wykonawczej nie mogą samodzielnie wykonywać innego władztwa podatkowego niż wynika to z upoważnienia ustawowego, na co wyraźnie wskazuje art. 168 Konstytucji RP, stanowiący, że jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Podsumowując należy stwierdzić, iż zarówno Konstytucja jak i ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie dają gminie uprawnienia do stanowienia zwolnień podatkowych innych niż przedmiotowe.

Wnioskodawca został poinformowany o innych formach ulg przysługujących podatnikom będącym w słabej kondycji finansowej. Każdy może wnioskować do Burmistrza umorzyć rozłożyć na raty, odroczyć zaległości podatkowe lub odroczyć kolejne raty, jeżeli zachodzą ku temu przesłanki. Mając na względzie, że prawo nie dopuszcza zwolnienia Stowarzyszenia na podstawie uchwały Rady Miejskiej Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Orzyszu o oddalenie wniosku. Rada Miejska w Orzyszu po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, jak również mając na względzie przyszły budżet Gminy Orzysz postanawia się oddalić wniosek o zwolnienie z podatku od gruntu i środków transportu.

#### Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 § 1 k.p.a., wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023r. poz. 775).