



Burmistrz Orzysza  
Zbigniew Włodkowski



**RADA MIEJSKA W ORZYSZU  
WPŁYNĘŁO**

Orzysz, 13 kwietnia 2022r.

Dnia: 13. 04. 2022

Ilość załączników.....

Podpis.....

Przewodniczący  
Komisji Gospodarczo – Finansowej,  
Inwestycji oraz Porządku Publicznego  
Rady Miejskiej w Orzyszu

W odpowiedzi na pismo znak WRM.0012.3.4.2022.EMA przedkładam informację na temat „Wydatki na oświatę z budżetu Gminy za 2021 rok”.

Z up. BURMISTRZA

mgr Beata Jążdżewska  
Z-CĄ BURMISTRZA ORZYSZA





Świadczenie usług dla mieszkańców gminy z zakresu edukacji i wychowania poprzez zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli i szkół podstawowych jest jednym z podstawowych zadań własnych gmin.

Gmina Orzysz realizuje przypisane jej zadania z zakresu edukacji i wychowania poprzez działalność trzech swoich jednostek organizacyjnych. Są nimi:

- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Orzyszu:
  - Żłobek Miejski w Orzyszu;
  - Przedszkole;
  - Szkoła Podstawowa;
- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Okartowie:
  - OREW;
  - Przedszkole;
  - Szkoła Podstawowa;
- Zespół Szkolno – Przedszkolny im. M. Kajki w Dąbrówce:
  - Przedszkole;
  - Szkoła Podstawowa;
  - Branżowa Szkoła I stopnia.

Ponadto gmina finansuje działalność przedszkola niepublicznego prowadzonego przez podmiot nienależące do sektora finansów publicznych, poprzez udzielanie dotacji przewidzianej przepisami prawa.

Analiza struktury wydatków gminy Orzysz wykazuje, że podobnie jak w innych samorządach gminnych, na oświatę i wychowanie wydatkowana jest największa część środków finansowych planowanych w budżetach jednostek. Wydatki na oświatę są jednymi z największych wydatków obciążających budżet każdej gminy, a otrzymana subwencja oświatowa najczęściej nie wystarcza na ich pokrycie.

Kwoty wydatków na realizację zadań oświatowych jednostek gminnych i dotowanych przez gminę są wyższe od kwot przypadających na nie na podstawie algorytmu podziału subwencji oświatowej.

Sytuacja, kiedy gmina wydaje na zadania oświatowe więcej niż otrzymuje z budżetu państwa w formie oświatowej części subwencji ogólnej, jest sytuacją powszechną, wynikającą z



obowiązującego systemu finansów publicznych w Polsce.

Z samej definicji subwencji (nieodpłatna i bezzwrotna pomoc finansowa udzielana najczęściej przez państwo określonym podmiotom, (np. jednostkom samorządu terytorialnego, prywatnym przedsiębiorstwom, organizacjom społecznym i osobom fizycznym dla poparcia ich działalności), ani też z żadnego przepisu prawa nie wynika, subwencja ma zagwarantować pokrycie konkretnego rodzaju wydatków podmiotu subwencionowanego.

Wartość środków przekazywanych z budżetu państwa do samorządów w postaci części oświatowej subwencji ogólnej nie wynika w żaden sposób z poziomu wydatków na zadania oświatowe w danej jednostce a jest jedynie pochodną algorytmów i wzorów stosowanych przy podziale kwoty ustalonej w budżecie państwa.

Wysokość części oświatowej subwencji ogólnej uzależniona jest od liczby uczniów przeliczeniowych otrzymanej poprzez zastosowanie zróżnicowanych wag dla wybranych kategorii uczniów wykazanych w systemie informacji oświatowej wg. stanu na dzień 30 września.

Subwencja oświatowa w 2021r. wynosi 6 038 511,69 zł

Uczniowie w szkołach według SIO – stan na 30.09.2020 r.

(Ogółem dzieci w szkole : 655 + 4 poza szkołą);

- Zespół Szkolno-Przedszkolny w Okartowie – 64 + 1 uczące się poza szkołą
- Zespół Szkolno-Przedszkolny w Orzyszu – 546 + 3 uczące się poza szkołą
- Zespół Szkolno-Przedszkolny im. Michała Kajki w Dąbrówce – 45
- Szkoła Branżowa I stopnia - 10





Nazwa placówki	WYDATKI NA OŚWIATĘ Z BUDŻETU GMINY ORZYSZ W 2021 roku											
	Wydatki wykonane					subwencja oświatowa	środki pozyskane*	opłaty rodziców**	koszt Gminy	liczba uczniów	koszt Gminy/uczniaw skali roku	koszt Gminy/uczniaw skali m-ca
	wynagrodzenia i pochodne	bieżące	remonty	inwestycje	wykonanie Planu wydatków na 31.12.2021 r.							
Szkoła Podstawowa w Zespole Szkolno-Przedszkolnym Orzyszu	6 303 607,70	870 722,60	11 000,00	0,00	7 185 330,30	4 215 748,83	69 955,44	0,00	2 899 626,03	549	5 281,65	440,14
Przedszkole w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Orzyszu	1 094 419,07	135 937,06	903,43	0,00	1 231 259,56	0,00	203 498,15	27 714,50	1 000 048,91	125	8 000,38	666,70
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Orzyszu	7 398 026,77	1 006 659,66	11 903,43	0,00	8 416 589,86	4 215 748,83	273 453,59	27 714,50	3 899 674,94	674	5 781,03	482,84
Szkoła Podstawowa w Zespole Szkolno-Przedszkolnym Okartowie	1 569 331,51	269 548,01	32 372,66	30 000,00	1 901 252,18	1 165 425,26	50 615,73	0,00	685 211,10	64	10 706,42	892,20
Przedszkole w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Okartowie	222 217,72	28 554,99	0,00	0,00	250 772,71	61 207,62	17 652,00	0,00	171 913,09	12	14 326,06	1 193,84
OREW w Zespole Szkolno-Przedszkolnym Okartowie	125 967,07	9 648,10	0,00	0,00	135 615,17	61 207,62	0,00	0,00	74 407,55	1	74 407,55	6 200,63
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Okartowie	1 917 516,30	307 751,10	32 372,66	30 000,00	2 287 640,06	1 287 640,50	68 267,73	0,00	931 531,53	77,00	12 997,83	1 098,15
Szkoła Podstawowa w Zespole Szkolno-Przedszkolnym Dąbrowce	1 170 336,12	206 648,18	13 997,98	30 000,00	1 420 982,28	491 432,74	37 742,62	0,00	891 806,92	45	19 817,93	1 651,49
Przedszkole w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Dąbrowce	88 416,42	8 363,83	0,00	0,00	96 780,25	19 328,72	17 652,00	0,00	69 769,53	12	4 983,29	415,27
Szkoła Branżowa I stopnia w Dąbrowce	20 324,29	3 270,44	0,00	0,00	23 594,73	0,00	0,00	0,00	23 594,73	10	2 359,47	196,62
Lokalny Ośrodek Wiedzy i Edukacji - nowe oblicze edukacji dla dorosłych	46 546,95	84 787,51	0,00	0,00	131 334,46	0,00	131 334,46	0,00	0,00	0	0,00	0,00
Zespół Szkolno-Przedszkolny im. M. Kajki w Dąbrowce	1 325 623,78	303 069,96	13 997,98	30 000,00	1 672 691,72	510 761,46	186 729,08	0,00	975 201,18	67,00	14 555,24	1 212,94
Żłobek	314 462,60	46 963,08	1 999,85	0,00	363 425,53	0,00	44 880,00	104 957,09	213 588,44	26	8 214,94	684,58
Przedszkole Artystyczno-Językowe Akademia Montessori	323 311,12	65 485,26	0,00	0,00	388 796,38	24 160,90	48 543,00		316 092,48	50	6 321,85	526,82
<b>RAZEM</b>	<b>11 278 940,57</b>	<b>1 729 929,06</b>	<b>60 273,92</b>	<b>60 000,00</b>	<b>13 129 143,55</b>	<b>6 038 511,69</b>	<b>621 873,40</b>	<b>132 671,59</b>	<b>6 336 986,67</b>	<b>844</b>	<b>7 507,21</b>	<b>625,60</b>

\*dotacja przedszkolna: 287 345,15 zł., Program LOWE: 131 334,46 zł., Program Maluch+ 2021: 44 880,00 zł., Program Laboratoria Przyszłości: 60 000,00 zł., dotacja podręcznikowa: 88 206,79 zł., dotacja ze Starostwa Powiatowego na Szkolne Schronisko Młodzieżowe: 10 107,00 zł.

\*\*czesne za pobyt dziecka w przedszkolu i żłobku: 132 671,59 zł.

#### Dowozy uczniów do szkół:

Koszty dowozu dzieci do szkół w latach 2014-2021							2021 r.
Lata	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	
Koszt (bilety miesięczne, Łupki, OREW, zwrot kosztów dowozów dla rodziców).	959 634,55	305 000,00	411 306,66	454 583,95	420 000,00	222 719,63	298.644,41



Różnica między rokiem 2016 a 2017 wynika z faktu znacznej podwyżki ceny biletu miesięcznego z 56,99zł na dzień 01.01.2016 na 69,66 zł od 01.09.2016r. (zmiana przewoźnika) i na 122,50 zł od 01.03.2017r (zmiana przewoźnika po wypowiedzeniu przez niego umowy na świadczenie usługi). Mniejsza kwota w 2019r. w stosunku do 2018r. wynika z mniejszej liczby uczniów dojeżdżających do szkół. Kwota z roku 2020 jest niższa niż w latach ubiegłych, wynika z mniejszej liczby dojeżdżających oraz z powodu pandemii i nie realizowania dowożenia.

### **Doskonalenie nauczycieli**

Bardzo istotnym czynnikiem podwyższającym jakość edukacji jest nieustanne doskonalenie kadry nauczycielskiej. Zgodnie z art. 12 ust. 3 Karty Nauczyciela „Nauczyciel powinien podnosić swoją wiedzę ogólną i zawodową, korzystając z prawa pierwszeństwa do uczestnictwa we wszelkich formach doskonalenia zawodowego na najwyższym poziomie”. Jest on w szczególności zobowiązany do podnoszenia swoich kwalifikacji. Nauczyciele z gminy Orzysz korzystali m.in. z takich form doskonalenia zawodowego jak: studia podyplomowe, kursy kwalifikacyjne, czy różnego rodzaju warsztaty, szkolenia i konferencje. W osiągnięciu tego celu służyły zapewnione środki finansowe. Art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela stanowi, że „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków, przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.”

Kwoty przeznaczane na doskonalenie nauczycieli w latach 2019-2021			
	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli Gminy Orzysz	45 968,00	48 470,00	51 114,20
RAZEM	45 968,00	48 470,00	51 114,20

### **Środki pozyskane w ramach realizacji projektów i programów wydatkowano na:**

1. Lokalny Ośrodek Wiedzy i Edukacji to głównie koszty szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje i rozwijających zainteresowania uczestników programu. Koszty pośrednie to zakup materiałów na warsztaty rękodzieła, wyposażenie niezbędne do realizacji zadań





programu, catering, usługi transportowe.

2. Maluch+ 2021 to refundacja wynagrodzenia pracowników Żłobka Miejskiego. Jedynie 1 000,00 zł. z pozyskanych środków przeznaczono na zakup środków czystości.
3. Laboratoria Przyszłości to program, którego środki przeznaczono w całości na wyposażenie szkół w :
  - sprzęt i pomoce dydaktyczne,
  - specjalistyczne urządzenia i narzędzia oraz oprogramowanie, w tym z zakresu robotyki i elektroniki,
  - pomoce projektowe,
  - sprzęt audio-wideo,
  - materiały eksploatacyjne,
  - środki ochrony indywidualnej,
  - sprzęt gospodarstwa domowego,
  - wyposażenie stanowisk do pracy narzędziowej/technicznej.

Zakres i rodzaj zakupów ściśle określał

- Katalog wyposażenia podstawowego, który wskazywał zakup obligatoryjny:
    - drukarka 3D z akcesoriami (w tym oprogramowanie),
    - mikrokontrolery z sensorami,
    - stacje lutownicze do mikrokontrolerów,
    - zestaw audio-wideo.
  - Katalog wyposażenia dodatkowego to pozycje, które szkoła wybierała i kupowała, preferowane przez siebie i dostosowane do swoich potrzeb:
    - szafki,
    - taborety, krzesła,
    - zestawy skał i minerałów,
    - zestawy brył,
    - zestawy modelarskie,
    - zestawy konstrukcyjne z różnych dziedzin, itp.
4. Dotacja na Szkolne Schronisko młodzieżowe została wydatkowana na zakup środków czystości, w wysokości 2 934,00 zł., natomiast pozostałe wydatki to wynagrodzenie opiekuna schroniska.



## Wnioski

- Środki płynące do gminy z części oświatowej subwencji ogólnej nie wystarczają na ponoszone przez nią koszty bieżącego utrzymania szkół.
- Wydatki bieżące gminy stanowią większość wydatków ogólnych na oświatę, wydatki majątkowe stanowią tu nieznaczną część. Do wydatków bieżących zaliczamy: wynagrodzenia i uposażenia oraz składki od nich naliczane, zakup towarów i usług, jak również inne wydatki związane z funkcjonowaniem szkół. Wydatki na wynagrodzenia stale rosną. W roku 2021 stanowiły blisko 95% wszystkich wydatków bieżących na oświatę.
- Dotacje celowe, przekazywane z budżetu państwa, występują jako środki wspierające realizację oświatowych zadań tj. dotacja na podręczniki, pomoc materialną dla uczniów, kształcenie młodocianych pracowników.
- Wydatki na jednostki oświatowe w roku 2021 były wyższe w stosunku do roku 2020, co spowodowane było w szczególności podwyżką płac nauczycieli.
- Polityka, jaką kierują się kolejne rządy w obszarze oświaty, skutkuje wielkimi obciążeniami budżetów samorządowych. Dlatego też konieczne są także zmiany sposobów i zasad finansowania zadań oświatowych, ponieważ jest to kwestia naszych finansów publicznych i ich efektywnego wykorzystania.

Z up. BURMISTRZA  
mgr Beata Jażdżewska  
Z-CA BURMISTRZA ORZYSZA