

Uchwała Nr LI/377/22
Rady Miejskiej w Orzyszu
z dnia 23 czerwca 2022 r.
w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 7, § 2 i § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 ze zm.) w związku z art. 24h ust. 4 i 5a oraz art. 24k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), Rada Miejska w Orzyszu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnej Rady Miejskiej w Orzyszu Pani Dominiki Zaremby z powodu niezłożenia w ustawowym terminie oświadczenia o swoim stanie majątkowym.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Orzyszu do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Warmińsko - Mazurskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie oraz doręczenia radnej Pani Dominice Zaremba.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
/-/ Anna Pilarczyk

Uzasadnienie

Radna Dominika Zaremba, z uwagi na nieobecność w mieście, w dniu 24 kwietnia 2022 r. na emaila pracownika biura rady miejskiej przesłała scan podpisanego oświadczenia majątkowego wypełnionego pismem odręcznym. Po czym została poinformowana, że oświadczenie o stanie majątkowym wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym za rok 2021 należy złożyć w dwóch egzemplarzach i może dokonać tego za pośrednictwem poczty. 28 kwietnia Radna zadeklarowała się, że tak uczyni i w ciągu dwóch tygodni dotrą do Rady. Do 2 maja 2022 r. radna nie złożyła oświadczenia majątkowego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Orzyszu zobligowana art. 24h ust. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), pismem

z dnia 9 maja 2022 r., nr WRM.0043.2.2022 wezwała radną do złożenia oświadczenia majątkowego według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., wyznaczając dodatkowy czternastodniowy termin do złożenia ww. oświadczenia majątkowego. Wezwanie to zostało odebrane przez mamę zainteresowanej w dniu 10 maja 2022 r., co potwierdza zwrotne poświadczenie odbioru pisma. Termin 14 dniowy, liczony od dnia doręczenia przedmiotowego wezwania, upłynął bezskutecznie w dniu 24 maja 2022 r. Pani Dominika Zaremba poprzez swoją mamę złożyła Przewodniczącej Rady Miejskiej w Orzyszu oświadczenie majątkowe dopiero w dniu 06 czerwca 2022 r., tj. po upływie dodatkowego terminu, o którym mowa w art. 24h ust. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (tj. Dz. U. 2020 poz. 1319) i art. 24k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, niezłożenie oświadczenia majątkowego radnego w dodatkowym terminie, wskazanym w art. 24h ust. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym skutkuje wygaśnięciem mandatu radnego. Wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza Rada Gminy, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Radna przesłała scan oświadczenia majątkowego na maila. Prawo przewiduje tradycyjną formę złożenia oświadczeń o stanie majątkowym. Forma elektroniczna może być stosowana w sprawach, dla których wprost została przewidziana. Przepisów nie można interpretować rozszerzająco. Ustawa o samorządzie gminnym praktycznie nie zawiera regulacji dotyczących stosowania trybu innego, aniżeli tradycyjny pisemny, poza wyjątkiem z art. 68 ust. 1d u.s.g., gdzie mowa o podpisie elektronicznym. Dla porównania, w regulacjach Kodeksu postępowania administracyjnego, który jest stosowany w wielu aspektach funkcjonowania m.in. gmin – ustawodawca wprost i wielokrotnie odwołuje się np. do dokumentu w formie elektronicznej. Daje to podstawy do wniosku, że forma ta może być stosowana w tych sprawach, dla których wprost została przewidziana. Co istotne, nie ma takich zapisów w art. 24h u.s.g. Wskazać należy, że nawet regulacje zawarte w ustawie Kodeks Postępowania Administracyjnego nie przewidują uznania standardowej wiadomości mail za skuteczną formę wniesienia jakiejkolwiek dokumentacji w drodze komunikacji elektronicznej z urzędem. Świadczą o tym chociażby poniższe przepisy k.p.a.: Art. 63 § 1. Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na adres do doręczeń elektronicznych. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji publicznej pozostawia się bez rozpoznania. Wartym zaznaczenia jest, iż adres do doręczeń elektronicznych nie jest adresem mail.

W ocenie Rady Miejskiej w Orzyszu, wygaśnięcie mandatu następuje z mocy prawa na skutek zaistnienia okoliczności powodującej to wygaśnięcie. Stwierdzenie w drodze uchwały Rady Miejskiej wygaśnięcia mandatu radnego ma wyłącznie charakter deklaratoryjny (wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2005 r., OSK 1417/04, LEX nr 169440; wyrok NSA z 28 maja 2008 r., II OSK 334/08, LEX nr 507896). W konsekwencji skoro radna nie złożyła w terminie oświadczenia majątkowego, czym wypełniła przesłankę przepisu art. 383 ustawy z dnia

5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, to późniejsze złożenie takiego oświadczenia nie prowadzi do restytucji stanu poprzedniego, albowiem Kodeks wyborczy nie zna instytucji przywrócenia czy „odrodzenia” mandatu, który, zgodnie z prawem, wygaś. Wygaśnięcie mandatu następuje z mocy prawa, z dniem wystąpienia przesłanek do jego wygaśnięcia. Konieczne jest jedynie urzędowe potwierdzenie skutku prawnego, a takim aktem jest uchwała Rady Miejskiej. Orzecznictwo wskazuje, że w razie zaistnienia jednej z określonych prawnie okoliczności uzasadniających stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego właściwy organ ma obowiązek stwierdzić wygaśnięcie mandatu.

Pismem nr WRM.0043.3.2022 z dnia 9 czerwca 2022 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Orzyszu poinformowała radną o prawie do złożenia wyjaśnień przed podjęciem uchwały. W związku z powyższym Rada Miejska w Orzyszu jest zobligowana do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnej Rady Miejskiej w Orzyszu Pani Dominiki Zaremby z powodu niezłożenia w ustawowym terminie oświadczenia o stanie majątkowym.

Od niniejszej uchwały zainteresowanej służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Rady Miejskiej w Orzyszu w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.