

PN.4131. 66 .2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr V/23/15 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie założenia Przedszkola w Okartowie.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą przekazaną organowi nadzoru w dniu 4 marca 2015 r. Rada Miejska w Orzyszu, powołując się na art.7 ust. 1 pkt 8 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także art. 5c ust. 1, art. 58 ust. 1 i 6, art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm), przyjęła, że z dniem 1 września 2015 r. zakłada Przedszkole w Okartowie z siedzibą Okartowo 22. Nadto uchwała zawiera akt założycielski oraz statut Przedszkola w formie załączników do uchwały.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Podjmując wymienioną na wstępie uchwałą Rada Miejska w Orzyszu w § 3 ustaliła, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia..

Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałą, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 3 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 w/w ustawy.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Tymczasem analiza powołanej w uchwale podstawy prawnej oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie założenia przedszkola, jak również stanowiące jej integralną część załączniki w postaci aktu założycielskiego

oraz statutu przedszkola – nie stanowią aktu prawa miejscowego. Decyduje o tym treść i charakter prawny postanowień zawartych w tym dokumencie. Akt założycielski oraz statut przedszkola są aktami prawnymi regulującymi wewnętrzny ustrój, organizację i zakres działania danej placówki, a ich zapisy nie mają charakteru normatywnego. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006r. sygn. akt II SA/Bk 681/05, za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom badanej uchwały brakuje cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mają one cech wymaganych do uznania za normy prawne. Nadto skierowane są do podmiotu podporządkowanego gminie, jest to zatem akt kierownictwa wewnętrznego.

Wymaga dodatkowego podkreślenia, iż na mocy art. 58 ust. 6. ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący gminy ma kompetencje do nadania zakładanemu przedszkolu jedynie pierwszego statutu. W myśl bowiem art. 50 ust. 2 pkt 1 tejże ustawy zasadą jest, że to rada szkoły uchwala statut szkoły lub placówki, zaś zgodnie z art. 3 pkt 1 ww. ustawy - ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole. Skoro ustawodawca nie pozostawił kwestii uchwalania statutu przedszkola w wyłącznej kompetencji organu stanowiącego gminy, to tym bardziej zasadne jest stanowisko, że tego typu akt nie ma walorów aktu prawa miejscowego.

W świetle powyższego konieczne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego wymienionego w sentencji § 3 przedmiotowej uchwały, skutkiem czego, jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orzyszu
2. Burmistrz Orzysza

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Mariusz Podziewski