



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 30 marca 2017 r.

Poz. 1428

### **UCHWAŁA NR 0102-139/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 16 marca 2017 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXV/251/17 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXV/251/17 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Orzyszu w dniu 16 lutego 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXV/251/17 w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej. W dniu 24 lutego 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 09 marca 2017 r. zawiadomiono Gminę Orzysz, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 marca 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył przedstawiciel jednostki samorządu terytorialnego – adwokat Jerzy Bogdan Jankowski. Odnosząc się do sprawy stwierdził, iż zgadza się z zastrzeżeniami Kolegium i nie wnosi więcej uwag. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Podstawę prawną do podjęcia badanej uchwały stanowił „art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a) i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716 ze zm.)”. Kolegium Izby stwierdza, iż wskazana podstawa prawna nie daje kompetencji Radzie Miejskiej w Orzyszu do normowania w uchwale Nr XXXV/251/17 sprawy dotyczącej skreślenia zapisu § 5 w swojej uchwale Nr XXXII/213/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłaty targowej, którego nieważność została uprzednio stwierdzona w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. W § 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska w Orzyszu zapisała, iż „W uchwale Nr XXXII/213/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opłaty targowej, wprowadza się następujące zmiany: §

5 skreśla się”. Kolegium Izby Uchwałą Nr 0102-592/16 z dnia 16 grudnia 2016 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXII/213/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłaty targowej stwierdziło nieważność § 5 przedmiotowej uchwały. Od powyższej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie Rada Miejska w Orzyszu nie wniosła skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, zatem rozstrzygnięcie nadzorcze stało się prawomocne, zgodnie z art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Uchylenie przez Kolegium Izby części uchwały Nr XXXII/213/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłaty targowej, oznacza wyeliminowanie zawartych w niej wadliwych zapisów ze skutkiem od dnia podjęcia tej uchwały /ex tunc/. W takim przypadku, postanowienia uchwały, wobec których została stwierdzona nieważność, należy potraktować tak, jakby nigdy nie zostały podjęte. Powoduje to, że unormowanie zawarte w badanej uchwale Nr XXXV/251/14, zgodnie z którym skreśla się § 5 w uchwale Nr XXXII/213/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłaty targowej są bezprzedmiotowe. Należy stwierdzić, że w dacie podjęcia badanej uchwały, skreślone przez nią zapisy zawarte w § 5 uchwały Nr XXXII/213/16 Rady Miejskiej w Orzyszu, nie funkcjonowały już w obiegu prawnym. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych, za istotne naruszenie prawa, uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym i zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r., sygn. I SA/Ol 33/16.). Wobec powyższego postanowiono, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**