

UCHWAŁA Nr 0102-227/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 kwietnia 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXI/149/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016-2027.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXI/149/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016 – 2027.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Orzyszu w dniu 30 marca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXI/149/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016 – 2027.

W dniu 01 kwietnia 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwana dalej: Kolegium Izby) celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Orzysz, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 kwietnia 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Orzysz nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb

obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2016 r. stwierdziło, co następuje:

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) stanowi, że inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej (art. 233 ufp), jak i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (art. 230 ust. 1 ufp) należy do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczy to także projektów zmian tych aktów. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (lub jej zmiany) organ wykonawczy powinien przedstawić do uchwalenia organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchylić obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednocześnie nie podejmując nowej uchwały w tej sprawie.

Ustawodawca wykluczył możliwość uchylenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bez jednoczesnego uchwalenia nowej uchwały w tej sprawie. Postanowienia cyt. przepisu gwarantują, iż jednostka samorządu terytorialnego prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o obowiązującą uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i wykluczony prawnie jest stan taki, iż nie ma w obrocie prawnym uchwały, bądź również w jednym czasie obowiązują dwie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na rok bieżący i lata następne.

Rada Miejska w Orzyszu w dniu 30 marca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXI/149/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016 – 2027. W treści badanej uchwały zapisano, iż „Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1 Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2016 – 2027, zgodnie z załącznikiem nr 1”.

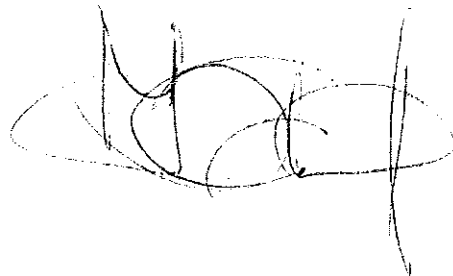
Podjęcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bez jednoczesnego uchylenia wcześniej podjętej uchwały Nr XVIII/114/15 z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016 – 2027 narusza postanowienia art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym w dniu podjęcia badanej uchwały, czyli 30 marca 2016 r., w obrocie prawnym funkcjonowały dwie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2016 - 2027 tj. uchwała Rady Miejskiej w Orzyszu: Nr XXI/149/16 oraz uchwała Nr XVIII/114/15.

Powyżej przedstawiony stan faktyczny w sposób istotny narusza postanowienia art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke on the right side.

*Uzasadnienie uchwały Kolegium Izby sporządziła:
M. Mazur-Wysocka*