


Akceptuje
22.10.2015r.


Projekt

UCHWAŁA nr
Rady Miejskiej w Orzyszu
z dnia

w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Spółka Gminy w Orzyszu sp. z o. o.
zadań własnych gminy

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 7, 11, 13 i 15 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) w związku z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) oraz art. 3 ust. 1, ust. 2 pkt 1, 11 i 12 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) i art. 17 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2015 roku poz. 163 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Gmina Orzysz powierza spółce komunalnej - Zakład Usług Komunalnych Spółka Gminy w Orzyszu sp. z o.o., zwanej dalej Spółką, wykonywanie zadań własnych obejmujących sprawy:

- 1) Gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
- 2) Gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
- 3) Utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- 4) Gminnego budownictwa mieszkaniowego;
- 5) Targowisk i hal targowych;
- 6) Zieleni gminnej i zadrzewień;
- 7) Cmentarzy gminnych;
- 8) Utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- 9) Współpracy z powiatowym urzędem pracy w zakresie realizacji Programu Aktywizacji i Integracji, o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1 realizowane będą przez Spółkę w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Orzysz.

§ 2. W związku z realizacją zadań własnych gminy, określonych w § 1 Spółka uzyska od gminy Orzysz rekompensatę kosztów.

§ 3. 1. Do bezpośredniej realizacji zadań Spółka przystąpi po spełnieniu niezbędnych warunków formalnych i technicznych.

2. Szczegółowe zasady realizacji powierzonych zadań własnych gminy, o których mowa w § 1 ust. 1 i 2, w tym zakres uprawnień i obowiązków Spółki, określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Orzysz a Spółką, która określi m.in. normy jakościowe realizowanego zadania oraz zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty.

3. Upoważnia się Burmistrza Orzysza do zawarcia umów wykonawczych na realizację zadań wskazanych w § 1 ust. 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Orzysza.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia..

Przewodniczący Rady

Adam Myka

Przewodniczący Rady
M. 22.07.15.

UZASADNIENIE

Z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

Zadania własne obejmują m.in. sprawy:

- 1) Gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;
- 2) Gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
- 3) Wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- 4) Gminnego budownictwa mieszkaniowego;
- 5) Targowisk i hal targowych;
- 6) Zieleni gminnej i zadrzewień;
- 7) Cmentarzy gminnych;
- 8) Utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;

Z art. 17 ust. 2 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej wynika zadanie własne gminy to również:

- 1) Współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacji Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Art. 9 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Zgodnie z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Oznacza to, że zakres powierzonych niniejszą uchwałą zadań obejmuje zadania własne Gminy Orzysz.

W ramach swoich kompetencji rada gminy może jednostronnie nałożyć na spółkę komunalną realizację zadań własnych gminy. Jest to akt władczy, który bezpośrednio powierza realizację określonego zadania „podmiotowi wewnętrznemu”. Spółka komunalna ma charakter podmiotu wewnętrznego, w przypadku gdy:

- jednostka samorządu terytorialnego ma decydujący wpływ na decyzje podejmowane przez spółkę komunalną w zakresie prowadzonej przez nią działalności o charakterze użyteczności publicznej zleconej przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów w spółce komunalnej i zachowuje ten udział przez cały okres trwania zobowiązania do świadczenia usług publicznych,
- usługi zlecone przez jednostkę samorządu terytorialnego stanowią przedmiot działalności spółki komunalnej.

Z powyższego wynika, że Zakład Usług Komunalnych Spółka Gminy w Orzyszu sp. z o. o. spełnia warunki, dotyczące charakteru podmiotu wewnętrznego, dlatego też możliwe jest powierzenie ww. spółce komunalnej zadań własnych Gminy Orzysz.

Kwestie szczegółowe związane z realizacją ww. zadań należy uregulować w umowie wykonawczej, która nie podlega ustawie - Prawo zamówień publicznych, ponieważ źródłem zobowiązania do świadczenia usług jest w takim przypadku odpowiedni akt władczy. Umowa jako forma prawna finansowania zadania jest niezbędna w przedmiotowej sprawie, w której zadanie nie polega na świadczeniu odpłatnych usług dla mieszkańców, lecz wyłącznie na rzecz Gminy.

Zgodnie z powyższym, w umowie wykonawczej określone zostanie rekompensata dla spółki komunalnej za konkretne zadanie, przy czym rekompensatą są tu wszelkie przysporzenia, w dowolnej formie (np. dotacja, zwolnienie podatkowe, wynagrodzenie, w tym wynagrodzenie otrzymywane na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych), otrzymywane przez spółkę wyłącznie z tytułu i w celu pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem usług publicznych. Wobec tego niezbędne jest określenie zasad kontroli kosztów realizacji zadania, a w konsekwencji ustalenie w umowie zasad zwrotu nadmiernej rekompensaty lub zaliczania jej na poczet następnych okresów. Oznacza to, że zadania wykonywane przez spółkę komunalną nie będą realizowane dla osiągnięcia zysku, lecz w celu zmniejszenia kosztów ponoszonych na realizację zadań własnych przez Gminę Orzysz.

Sporządziła:

Monika Łepicka-Gij
Sekretarz Gminy