



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 maja 2015 r.

Poz. 1919

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.110.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 maja 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 2 i 3 uchwały Nr VIII/39/15 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Orzyszu.

UZASADNIENIE:

Doręczoną organowi nadzoru w dniu 6 maja 2015 r. uchwałą N r VIII/39/15 z dnia 29 kwietnia 2015 r. Rada Miejska w Orzyszu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457), ustaliła wysokość opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Orzyszu.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, bowiem wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 58 ust. 1 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Przywołany przepis stanowi, że wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały. Z treści tego przepisu wynika w sposób wyraźny, że ustawodawca pozostawił w gestii organu stanowiącego gminy jedynie kwestę ustalenia wysokości ww. opłat, natomiast z upoważnienia ustawowego nie wynika uprawnienie Rady do ustalenia zasad ich pobierania.

Tymczasem w analizowanej uchwale Rada Miejska w Orzyszu ustaliła opłatę za pobyt dziecka Żłobku Miejskim w Orzyszu w wysokości 0,70 zł za jedną godzinę (§ 1 ust. 1) oraz opłatę za wyżywienie dziecka objętego opieką żłobka w wysokości - 5,50 zł dziennie (§ 1 ust. 2). Jednocześnie w § 2 uchwały określono, że opłata, o której mowa w § 1 ust. 1 pobierana jest do 10-go dnia następnego miesiąca po przeliczeniu ilości godzin pobytu dziecka w Żłobku Miejskim w Orzyszu, oraz że za okres przerwy wakacyjnej ustalonej przez organ prowadzący dla Żłobka nie jest pobierana opłata miesięczna. W § 3 uchwały określono natomiast, iż opłata, o której mowa w § 1 ust. 2 pobierana jest z góry do 10-go dnia każdego miesiąca, a rozliczenie opłaty pobranej za poprzedni miesiąc odbywa się w miesiącu następnym po uwzględnieniu nieobecności dziecka w Żłobku Miejskim w Orzyszu.

W tej sytuacji stwierdzić należy, iż norma art. 58 ust. 1 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 znajduje odzwierciedlenie jedynie w zapisie § 1 badanej uchwały. Inaczej jest natomiast w przypadku postanowień § 2 i 3 uchwały. Odnoszą się one bowiem do trybu pobierania i rozliczania ww. opłat, co przekracza dyspozycję ww. art. 58 ust. 1.

Podkreślić trzeba, że organ stanowiący gminy, podejmując akty prawne (zarówno akty prawa miejscowego jak i akty, które nie są zaliczane do tej kategorii) w oparciu o normę ustawową, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak

również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co przejawia się tym, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, zgodnie z ich literalnym brzmieniem. Jednocześnie zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Postulaty te znajdują odzwierciedlenie min. w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K 25/99, OTK 2000/5/141)

Kwestia pobierania opłat za pobyt dziecka w żłobku, w tym określenia terminu wnoszenia opłat i ich rozliczania, winna być regulowana w umowie cywilnoprawna zawieranej pomiędzy gminą prowadzącą żłobek, a opiekunem prawnym dziecka. Zatem tego rodzaju zapisy w badanej uchwale należy uznać za zbędne. Jak wskazano wyżej Rada, mocą art. 58 ust. 1 ustawy, zobowiązana jest jedynie do uregulowania wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Stanowisko zbieżne w tej kwestii z poglądem organu nadzoru wyraził m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 24 stycznia 2012 r. Sygn. akt IV SA/Wr 704/11.

Reasumując, Rada Miejska w Orzyszu uchwalając § 2 i 3 analizowanej uchwały przekroczyła przyznaną jej kompetencję, co stanowi istotne naruszenie prawa i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej części.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski