



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.384.2013

URZĄD MIEJSKI W ORZYSZU	
Kancelaria	
W P Ł Y N E Ł O	4984/13
2013 -06- 28	
ileść zał.	1
podpis	<i>[signature]</i>

OK
T...

Olsztyn, dnia 24 czerwca 2013r.

P.M. Orłowski

Do wiadomości: P.B. Jędrzejko

04.07.2013

[signature]

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) stwierdzam nieważność zarządzenia Nr 101/2013 Burmistrza Orzysza z dnia 13 maja 2013r., w sprawie powołania Komisji Konkursowej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół im. Michała Kajki w Dąbrówce z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Zarządzeniem Nr 101/2013 z dnia 13 maja 2013 r. Burmistrza Orzysza, powołując się na art. 36 a ust. 6 ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. powołał Komisję Konkursową do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół im. Michała Kajki w Dąbrówce. W § 1 pkt ppkt. 3 Burmistrz wskazał, iż jednym z Przedstawicieli Gminy Orzysz – jako organu prowadzącego będzie Pan Tomasz Jakub Sulima – Burmistrz Pisz.

W ocenie organu nadzoru wskazane powyżej zarządzenie w sposób istotny narusza prawo.

Normy prawne, które należy uwzględnić przy ocenie przedmiotowego zarządzenia nie zabraniają wyrażnie powoływania komisji w takim kształcie jak w niniejszej sprawie. Stosownie do art. 36a ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. nr 256 z 2004r., poz. 2572 ze zm., zwanej dalej Uso) stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę (ust. 1), kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu, zaś wyłonionemu kandydatowi nie można

odmówić powierzenia stanowiska dyrektora (ust. 2). Stosownie do ust. 6 omawianego przepisu, w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący lub placówka powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę;
- 2) dwóch przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny;
- 3) po jednym przedstawicielu:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
 - c) zakładowych organizacji związkowych, przy czym przedstawiciel związku zawodowego nie może być zatrudniony w szkole lub placówce, której konkurs dotyczy - z zastrzeżeniem ust. 7.

Wskazaną powyżej regulację uzupełniają zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. nr 60, poz. 373 ze zm.) wydanego na podstawie art. 36a ust. 12 Uo. Stosownie do § 2 powołanego rozporządzenia organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę, lub publiczną placówkę wyznacza przewodniczącego komisji konkursowej zwanej dalej „Komisją”, który kieruje jej pracami.

W ocenie organu nadzoru z przytoczonych powyżej regulacji pośrednio wynika brak możliwości powoływania komisji konkursowej w takim kształcie, który narusza obiektywizm jej działania. Ustawodawca regulując skład przedmiotowej komisji postanowił wyraźnie, że w jej skład wejdą przedstawiciele organu prowadzącego szkołę, a nie osoba piastująca funkcję tego organu. Określenie „przedstawiciel organu” nie jest tożsame z określeniem „piastun organu” lub „organ”. Jedną z dyrektyw wykładni językowej jest zakaz nadawania różnych znaczeń tym samym zwrotom zawartym w tekście prawnym. „Przedstawiciel organu” oznacza pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań. Gdyby ustawodawca dopuścił możliwość udziału w pracach powołanej komisji konkursowej bezpośrednio osoby pełniącej funkcję organu, norma wyrażona w art. 36a ust. 6 pkt 1 zostałaby skonstruowana w sposób wyraźnie dopuszczający udział tego organu w pracach komisji. Organ wykonawczy gminy, działający jako organ prowadzący, winien mieć również na uwadze wyraźny przepis wskazujący, że w skład komisji mogą wchodzić, jak już wyżej wskazano, przedstawiciele organu prowadzącego, a zatem to jeden z tych przedstawicieli będzie mógł być powołany na stanowisko przewodniczącego komisji konkursowej. Właśnie art. 36a ust. 6 pkt 1 stanowi ograniczenie dopuszczalności powołania

przez organ wykonawczy gminy samego siebie w skład komisji konkursowej i jednocześnie granicę wpływu tego organu na wybór członków komisji. Stosując ten przepis w jego literalnym brzmieniu organ wykonawczy gminy, jako organ prowadzący szkołę, zachowuje wpływ na wybór kandydata na stanowisko dyrektora szkoły poprzez swoich przedstawicieli. Za pomocą tej regulacji ustawodawca chciał uniknąć sytuacji, w której piastun organu prowadzącego szkołę jako członek komisji konkursowej, staje się „sędzią we własnej sprawie” mając dodatkowo kompetencję do zatwierdzenia konkursu albo jego unieważnienia. W związku z tym trudno mówić o zachowaniu bezstronności postępowania konkursowego, gdy w pracach komisji konkursowej uczestniczy bezpośredni zwierzchnik służbowy (art. 33 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm. i art. 7 pkt 1 i 3 ustawy z 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych - Dz. U. z 223, poz. 1458) osoby starającej się o wygraną tego konkursu, dodatkowo mający wynikającą z mocy prawa kompetencję zarówno do zatwierdzenia jak i unieważnienia wyników tego konkursu. Stanowisko takie przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 6 listopada 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 649/12 oraz Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 maja 2013, sygn. akt I OSK 324/13, a które organ nadzoru w pełni podziela.

Mając na uwadze powyższe okoliczności zachodziła konieczność wyeliminowania zarządzenia Nr 101/2013 Burmistrza Orzysza z dnia 13 maja 2013r. z obrotu prawnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Orzysza.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski