



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 255 .2021

Olsztyn, dnia 16 lipca 2021 r.

URZĄD MIEJSKIEGO SAMORZĄDU  
W ORZYSZU

21. LIP. 2021

1106 zł

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII/271/21 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie Orzysz na rok szkolny 2021/2022 w celu ustalenia wysokości przysługującego rodzicom zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców do placówek oświatowych w części dotyczącej tytułu oraz § 1 w zakresie sformułowania „w celu ustalenia wysokości przysługującego rodzicom zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców do placówek oświatowych”.

### Uzasadnienie

Wskazaną na wstępie uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 9 lipca 2021 r., Rada Miejska w Orzyszu, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.), określiła średnią cenę jednostki paliwa w gminie Orzysz na rok szkolny 2021/2022.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 39a ust. 3 ww. ustawy, średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Z ust. 2 powołanego wyżej przepisu wynika, że zwrot kosztów jednorazowego przewozu następuje w wysokości określonej według wzoru: koszt = (a - b) \* c \* d/100, gdzie: a - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem, b - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. a, c - średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu, d - średnie zużycie paliwa w jednostkach na 10 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu. Z Konstytucji RP wynika, że rada gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. W konsekwencji rada gminy, formułując postanowienia uchwały, nie może wykraczać w nich poza zakres ustawowego upoważnienia. Niezastosowanie się zaś rady gminy do powyższego

wymogu, traktuje się jako istotne naruszenie prawa. Należy także zauważyć, że modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego Ośrodek Zamiejskowy w Lublinie z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02, Legalis nr 95559; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, Legalis nr 215766; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Gl 391/12, Legalis nr 767206). W ocenie organu nadzoru, fragment tytułu uchwały oraz regulacji § 1 w brzmieniu „w celu ustalenia wysokości przysługującego rodzicom zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców do placówek oświatowych”, wykracza poza delegację ustawową, wynikającą z art. 39a ust. 3 ww. ustawy, ponieważ ustawodawca upoważnił radę gminę do uregulowania stricte średniej ceny jednostki paliwa w gminie określonej na każdy rok szkolny, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Tymczasem Rada Miejska w Orzyszu dodatkowo określiła cel, któremu ma służyć powyższe uregulowanie.

W tym stanie rzeczy stwierdzić, że uchwała Nr XXXVII/271/21 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 czerwca 2021 r., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, uzasadnionym i koniecznym.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orzyszu
2. Burmistrz Orzysza

WOJEWODA  
WARMINSKO-MAZURSKI  
Artur Chojewski