

**UCHWAŁA NR XVIII/118/19
RADY MIEJSKIEJ W ORZYSZU**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad
usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Orzysz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.), uchwala się co następuje:

§ 1. Ustala się na terenie Gminy Orzysz następującą liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

1. 40 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo,
2. 35 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
3. 35 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18 % zawartości alkoholu.

§ 2. Ustala się na terenie Gminy Orzysz następującą liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

1. 35 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
2. 15 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
3. 15 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

§ 3. Ustala się na terenie Gminy Orzysz następujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

1. Punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane bliżej niż 20 metrów od następujących obiektów:

- 1) szkół,
- 2) przedszkoli,
- 3) placówek oświatowo-wychowawczych i opiekuńczych.

2. Pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż ciągów komunikacyjnych z uwzględnieniem przepisów prawa o ruchu drogowym, od drzwi wejściowych miejsc określonych w ust. 1, do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Orzysza.

§ 5. Traci moc uchwała Nr LIV/399/18 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 25 lipca 2018r., w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży na terenie miasta i gminy Orzysz.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodnicząca Rady

Anna Pilarczyk

Uzasadnienie

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Rada gminy ustala w drodze uchwały maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy. Dotychczasowa Uchwała Rady Miejskiej w Orzyszu Nr LIV/399/18 z dnia 25 lipca 2018r., wskazuje limit poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak również poza miejscem sprzedaży, zatem w zakresie § 1 i 2 pozostaje bez zmian.

Natomiast § 3 w/w uchwały wprowadził zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Orzysz, wskazując ich minimalną odległość od miejsc chronionych takich jak: szkoła, przedszkola, placówki oświatowo-wychowawcze. Na podstawie poprzedniego stanu prawnego odległość wynosiła 15 metrów. W uchwale zmieniono odległość metrów od obiektów chronionych zwiększając do 20 metrów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyrokiem z dnia 17 września 2019r., sygn. akt II SA/OI 467/19, po rozpoznaniu sprawy ze skargi Prokuratora Rejonowego w Pisz na uchwałę Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 25 lipca 2018r. Nr LIV/399/18, stwierdził nieważność § 3 zaskarżonej uchwały.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w uzasadnieniu wyroku podaje, „w uzasadnieniu w/w uchwały powinny zostać wskazane istotne powody przemawiające za wprowadzeniem odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów niektórych chronionych szczególnie tak niewielkiej jak 20 m, a powody te winny być rzetelnie umotywowane, z wskazaniem, że realizowany jest obowiązek ograniczenia dostępności do alkoholu, w szczególności do osób nieletnich”.

W przedłożonej treści uchwały nie zmieniono odległości i pozostawia się odległość 20 metrów. Przed przystąpieniem do przygotowania uchwały analizowano wszystkie odległości obiektów chronionych od placówek handlu detalicznego i gastronomicznego. Ustalenie odległości większych niż wskazane, nie jest możliwe. Gmina Orzysz jest stosunkowo małą gminą skupiającą życie mieszkańców w niewielkim miasteczku i niedużych wsiach. Większość terenów Gminy stanowią tereny rolne. Terenów przeznaczonych pod działalność handlową i usługową jest stosunkowo niewiele. Mieszkańcy Gminy koncentrują swoją aktywność życiową w kilku wioskach, w których obiekty takie jak szkoła, przedszkole, placówka oświatowo-wychowawcza, opiekuńcza i sklep usytuowane są w niewielkich od siebie odległościach. Nie ma możliwości przeniesienia tych punktów sprzedaży w inne miejsca, gdyż usytuowanie ich w znacznej odległości od miejsc chronionych, pociągnie za sobą zdecydowane utrudnienie dla mieszkańców - szczególnie ludzi starszych i schorowanych w zakupie podstawowych produktów żywnościowych, a nie tylko w zakupie alkoholu. Podkreślić także trzeba, że w miejscach, w których obecnie prowadzona jest sprzedaż alkoholu historycznie ta sprzedaż także się odbywała i obecnie w światopoglądzie mieszkańców nie ma negatywnego oddziaływania, zaś ustalenie odległości we wskazanych rozmiarach nie będzie miała negatywnego wpływu na realizowanie celów ustawy z dnia 26 października 1982 r., o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

Zmiana odległości, o których mowa w § 3 uchwały ponad wielkości wskazane, skutkować będzie koniecznością zamknięcia niektórych działalności gospodarczych, prowadzących placówki handlu detalicznego i gastronomicznego w Gminie, co w konsekwencji pociągnie za sobą zwalnianiem zatrudnionych pracowników, wzrost bezrobocia i ograniczy dostęp szczególnie osób starszych z terenów wiejskich nie posiadających środka transportu do zakupu produktów spożywczych.

Zadaniem organu administracji samorządowej jest wspierać rozwój przedsiębiorczości, tworząc korzystne warunki do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej i zgodnie z potrzebami mieszkańców i turystów wspierać także rozwój placówek gastronomicznych i punktów sprzedaży detalicznej.

Treść projektu uchwały została skonsultowana i pozytywnie zaopiniowana przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Orzyszu.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Dowódcę Garnizonu Orzysz.