

ZARZĄDZENIE Nr 14/10/2019r.

BURMISTRZA ORZYSZA - SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY

z dnia 22 października 2019r.

w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie gminy Orzysz oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania zadań specjalnych i ogólnych.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1241 ze zm.) , art. 16 ust. 2 pkt 3, art. 18 ust. 2 i art. 20 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) , § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96 poz. 850 ze zm.), § 7 i § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 07 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. poz. 96), „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach”, wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej , zarządza się, co następuje:

§ 1

1. W celu zapewnienia skutecznego wykrywania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania ludności w czasie wprowadzenia stanów nadzwyczajnych oraz podwyższania gotowości obronnej państwa, tworzy się na obszarze Gminy Orzysz system wykrywania i alarmowania (SWA) zwany dalej „gminnym SWA”.

2. W skład gminnego SWA wchodzi:

- 1) Inspektor ds. zarządzania kryzysowego, Obrony cywilnej, spraw wojskowych i obronnych;
- 2) formacja SWA (drużyna wykrywania i alarmowania) tworzona przez Urząd Miejski w Orzyszu.

3. Do głównych zadań gminnego SWA należy:

- 1) monitorowanie i analizowanie sytuacji kryzysowych na obszarze gminy, generujących zagrożenie dla ludzi i środowiska;
- 2) określanie skali i zasięgu zaistniałych zagrożeń, prognozowanie ich rozwoju oraz skutków wystąpienia;
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o prognozowanych i zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o sposobach postępowania na każdym etapie rozwoju sytuacji kryzysowej;
- 4) analiza i opracowywanie informacji oraz wniosków do decyzji Szefa Obrony Cywilnej w zakresie przeciwdziałania skutkom potencjalnych (zbliżających się) i zaistniałych zagrożeń;
- 5) realizacja doraźnych zadań stawianych przez Szefa Obrony Cywilnej, wynikających z rozwoju sytuacji kryzysowej na administrowanym terenie.

§ 2

1. Gminny SWA wchodzi w skład powiatowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania.
2. Do głównych zadań gminnego SWA realizowanych na obszarze gminy w ramach systemu, o którym mowa w ust. 1 należy:
 - 1) monitorowanie, wykrywanie i rozpoznawanie skażeń, umożliwiające natychmiastowe stwierdzenie wzrostu poziomu skażeń w oparciu o standardy i normy krajowe;
 - 2) ostrzeganie i alarmowanie ludności o skażeniach;
 - 3) przekazywanie Szefowi Obrony Cywilnej informacji o zagrożeniach uderzeniami z powietrza w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, w celu podjęcia stosownych działań ochronnych na administrowanym terenie;
 - 4) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach, o których mowa w pkt 3;
 - 5) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach, o których mowa w pkt 3.

4. Gminny SWA oprócz zadań określonych w ust. 2, realizuje zadania postawione przez Starostę Piskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, o których mowa w ust.1, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze powiatu.

§ 3

Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia Burmistrz Orzysza - Szef Obrony Cywilnej poprzez:

- 1) Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK).

§ 4

1. Biorąc pod uwagę ocenę zagrożeń i potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa na terenie gminy tworzy się następujące formacje obrony cywilnej:
 - 1) formację systemu wykrywania i alarmowania:
 - a) drużynę wykrywania i alarmowania (dwa), o wyższym stopniu gotowości w składzie:
 - komendant drużyny;
 - sekcja obserwacji i analiz;
 - sekcja łączności i alarmowania;
 - sekcja rozpoznania.
 - 2) formację do zadań ogólnych:
 - a) pluton ratownictwa ogólnego (pro), o podstawowym stopniu gotowości w składzie:
 - komendant;
 - drużyna ratownictwa ogólnego;
 - drużyna sanitarna;
 - drużyna pożarnicza.
2. Przy tworzeniu formacji obrony cywilnej w zakresie ich struktury i zadań oraz ukompletowania i wyposażenia, uwzględniono zapisy Ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej i Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
3. W celu właściwej organizacji i zorganizowania działania formacji obrony cywilnej zobowiązuje się Sekretarza Gminy do:

- 1) zabezpieczenia warunków lokalowych, technicznych oraz socjalnych niezbędnych do skutecznego działania formacji po rozwinięciu;
- 2) stałego utrzymywania gotowości do działania formacji poprzez realizację procesu szkoleniowego, wg planów opracowanych na wyższym szczeblu oraz własnych;
- 3) opracowania planów działania formacji zgodnie z załącznikiem nr 1 do zarządzenia.

§ 5

Osobom powołanym do formacji obrony cywilnej nadać karty przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego, zgodnie z rozporządzeniem z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz.U. Nr 169 poz. 1391 ze zm.)

§ 6

1. Komendanci formacji obrony cywilnej podlegają bezpośrednio Burmistrzowi Gminy Orzysz- Szefowi Obrony Cywilnej.
2. Zaopatrzenie w sprzęt dla formacji obrony cywilnej zgodnie z tabelami należności należy realizować w miarę możliwości poprzez zakupy ze środków własnych i świadczeń rzeczowych.

§ 7

Formacje obrony cywilnej osiągają gotowość do działania w miejscach formowania, pobierają sprzęt i wyposażenie oraz osiągają gotowość do wykonywania określonych zadań po zrealizowaniu szkoleń i przedsięwzięć przygotowawczych wynikających z określonych sytuacji planistycznych.

§ 8

1. Formacje SWA są tworzone jako formacje obrony cywilnej osiągające gotowość do działania w czasie:
 - 1) 8 – 12 godzin przy ukończeniu 50 % obsady osobowej;
 - 2) 12 – 24 godzin przy ukończeniu 90% obsady osobowej od chwili wydania zarządzenia o rozwinięciu.
2. Formacje SWA po rozwinięciu wykonują zadania w trybie ciągłych dyżurów.

§ 9

1. Gminny SWA jest rozwijany w przypadku wprowadzenia stanów nadzwyczajnych, podczas podwyższania gotowości obronnej państwa (czasu kryzysu i czasu wojny) oraz w celu przeprowadzenia ćwiczeń i treningów, na czas trwania tych stanów oraz przedsięwzięć szkoleniowych.
2. Rozwinięcie gminnego SWA w sytuacjach, o których mowa w ust. 1 następuje w drodze zarządzenia Burmistrza Orzysza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego, w szczególności:
 - 1) Starosty – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na obszarze co najmniej dwóch gmin lub całego powiatu;
 - 2) Burmistrza Gminy – Szefa Obrony Cywilnej Gminy na obszarze gminy.
3. W przypadku gdy rozwinięcie nie jest realizowane na podstawie zarządzenia Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, należy złożyć informację Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu o fakcie rozwinięcia SWA na administrowanym terenie.

§ 10

1. Do ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy wykorzystywać:
 - 1) syreny alarmowe w sołectwach i zakładach pracy;
 - 2) internetowe i sms-owe platformy komunikacji społecznej.
2. W przypadku użycia narzędzi, o których mowa w ust. 1 pkt 1 obowiązują sygnały alarmowe określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 07 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.

§ 11

1. Obieg informacji o zagrożeniach odbywa się w ramach systemu zarządzania kryzysowego przy wykorzystaniu: Radiowej Sieci Zarządzania Wojewody, telefonicznych sieci przewodowych i bezprzewodowych oraz poczty elektronicznej.
2. Proces pozyskiwania i wymiany informacji o zagrożeniach jest koordynowany przez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego oraz drużynę Wykrywania i alarmowania (w przypadku jej rozwinięcia).

3. Informacje dotyczące zagrożeń oraz uruchamiania i realizowania procedur ostrzegania i alarmowania, w szczególności emisji sygnałów alarmowych OC i komunikatów ostrzegawczych mają priorytet w stosunku do innych informacji przekazywanych w systemach łączności będących w dyspozycji wojewódzkiego SWA.

§ 12

Ustala się zasady przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Orzysz poprzez wprowadzenie do użytku służbowego:

1. Zasad sporządzania planów działania w obszarze funkcjonowania SWA (załącznik Nr 1).
2. Wytycznych Burmistrza Orzysza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Orzysz (załącznik Nr 2).


§ 17

1. Nadzór w trakcie bieżącej działalności i koordynowanie całokształtu spraw związanych z organizowaniem gminnego SWA, zgodnie z zapisami zarządzenia, powierza się Sekretarzowi Gminy.

§ 18

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**BURMISTRZ ORZYSZA
SZEFE OBRONY CYWILNEJ GMINY**



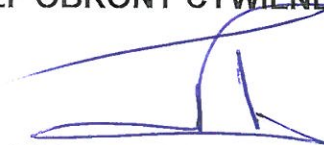
Zbigniew WŁODKOWSKI

ZASADY SPORZĄDZANIA PLANÓW DZIAŁANIA W OBSZARZE FUNKCJONOWANIA SWA

1. Plan działania systemu wykrywania i alarmowania oraz formacji SWA opracowuje się w formie opisowej.
2. Plan działania SWA gminy składa się z następujących elementów:
 - 1) ogólne zasady funkcjonowania SWA:
 - a) podstawy prawne;
 - b) zadania gminnego SWA;
 - c) struktura organizacyjna gotowość do działania gminnego SWA;
 - 2) harmonogram osiągania gotowości do działania gminnego SWA;
 - 3) zestawienie zbiorcze formacji SWA;
 - 4) zestawienie zbiorcze systemów alarmowych;
 - 5) wykaz i dane teleadresowe osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie (rozwijanie) gminnego SWA;
 - 6) wykaz i dane teleadresowe jednostek organizacyjnych szczebla gminnego oraz odpowiednio wyższego;
 - 7) schemat obiegu informacji (łączności) w gminnym SWA.
3. Plan działania SWA gminy zatwierdza Burmistrz - Szef Obrony Cywilnej Gminy.
4. Plan działania formacji SWA składa się z następujących elementów:
 - 1) struktura organizacyjna i zadania formacji;
 - 2) imienna obsada osobowa formacji wraz z danymi teleadresowymi;
 - 3) plan powiadamiania członków formacji (w czasie i po godzinach pracy);
 - 4) harmonogram osiągania gotowości do działania formacji;
 - 5) zestawienie elementów współdziałających na poszczególnych szczeblach;
 - 6) wykaz osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie formacji (dane teleadresowe);

- 7) dane wynikające ze specyfiki zadań realizowanych przez formację w ramach SWA oraz zadań wykonywanych przez jednostkę organizacyjną na bazie której jest utworzony.
5. Plan działania poszczególnych formacji OC zatwierdza Burmistrz Gminy - Szef Obrony Cywilnej.

BURMISTRZ ORZYSZA
SZEF OBRONY CYWILNEJ GMINY



Zbigniew WŁODKOWSKI

WYTYCZNE

Burmistrza Orzysza– Szefa Obrony Cywilnej Gminy
z dnia 22 października 2019 r.

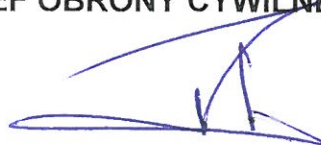
w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania
i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Orzysz

1. Wytyczne w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA), określają ogólne zasady przygotowania oraz zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Orzysz.
2. W celu właściwego przygotowania i zapewnienia działania gminnego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) określa się:
 - 1) kierunki doskonalenia funkcjonowania gminnego SWA,
 - 2) realizację procesu szkoleniowego SWA,
 - 3) zasady współpracy szefa obrony cywilnej ze środkami masowego przekazu na płaszczyźnie informowania społeczeństwa o zagrożeniach,
 - 4) zasady utrzymywania w sprawności systemów alarmowych.
3. Doskonalenie gminnego SWA realizowane będzie poprzez:
 - 1) wprowadzanie nowoczesnych narzędzi prognostycznych, informatycznych oraz informacyjnych na potrzeby wykrywania skażeń, zagrożeń i alarmowania,
 - 2) systematyczne i ciągłe doskonalenie wiedzy oraz dobrą znajomość obowiązujących procedur i metodologii działania,
 - 3) systematyczne uczestniczenie w ćwiczeniach i treningach organizowanych przez instytucje szczebla wojewódzkiego, powiatowego i gminnego.

4. Realizacja szkolenia SWA powinna się odbywać poprzez:
 - 1) ciągłe i systematyczne pogłębianie wiedzy z zakresu tematyki dotyczącej obszaru SWA,
 - 2) organizowanie szkoleń dotyczących problematyki w zakresie dotyczącym zagrożeń chemicznych, biologicznych, radiacyjnych i nuklearnych (CBRN),
 - 3) udział w kwartalnych treningach doskonalących znajomość metodyki oceny sytuacji skażeń promieniotwórczych, biologicznych i chemicznych (ATP-45D),
 - 4) wykorzystywanie, w czasie ćwiczeń, treningów i szkoleń, w miarę posiadania, dostępnych oprogramowań informatyczno-prognostycznych (system informatyczny SI PROMIEN, Pakiet Grafiki Operacyjnej (PGO) oraz innych zgodnych z metodyką ATP-45D).
5. Zasady współpracy szefa obrony cywilnej ze środkami masowego przekazu na płaszczyźnie informowania społeczeństwa o zagrożeniach:
 - 1) przy podpisywaniu porozumień z rozgłośniami radiowymi, stacjami telewizyjnymi, prasą, operatorami TV kablowej w sprawie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy uwzględniać zapisy art. 34 ust. 1 i 2 ustawy Prawo prasowe z dnia 26 stycznia 1984 roku (Dz.U.1984.5.24),
 - 2) do publicznej wiadomości należy przekazywać i podawać wyłącznie informacje sprawdzone i pewne wraz z dokładną instrukcją postępowania i reagowania na zagrożenia.
6. Zasady utrzymania w sprawności systemów alarmowych:
 - 1) w czasie budowy i modernizacji systemów alarmowania ludności na zarządzanym terenie należy wykorzystywać nowoczesne rozwiązania elektroniczno-informatyczne, w tym SMS i stronę internetową urzędu;
 - 2) dokonując zakupu elektronicznych cyfrowych syren alarmowych zachować ich kompatybilność i pełną funkcjonalność z systemem Digitex/CZK IP użytkowanym na terenie województwa warmińsko-mazurskiego w ramach Obronnego Systemu Ostrzegania i Alarmowania Ludności Cywilnej i Wojsk o zagrożeniu uderzeniami z powietrza województwa warmińsko-mazurskiego,

- 3) wszelkie podejmowane działania dotyczące zakupu i instalacji syren alarmowych uzgadniać z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.
7. Wytyczne wchodzi w życie z dniem podpisania.

**BURMISTRZ ORZYSZA
SZEF OBRONY CYWILNEJ GMINY**



Zbigniew WŁODKOWSKI