


Burmistrz Orzysza
ul. Giżycka 15
12-250 ORZYSZ

BIURO RADY MIEJSKIEJ w ORZYSZU
W P Ł Y N Ę Ł O

Dnia: 2016 -07- 2 8

Ilość załączników 84/16

Podpis 

Radni Orzysza
3.6.16
Orzysz, 2016-07-28

Pani Elżbieta Bartkowska

Pani Monika Zielińska

Radne Rady Miejskiej w Orzyszu

Uzupełnienie odpowiedzi na interpelację z 29-06-2016r. dot. Cennika na Cmentarzach Komunalnych Gminy Orzysz

Podniesienie cen za usługi na Cmentarzach Komunalnych jest niezbędne, w celu utrzymania go w należyтым stanie.

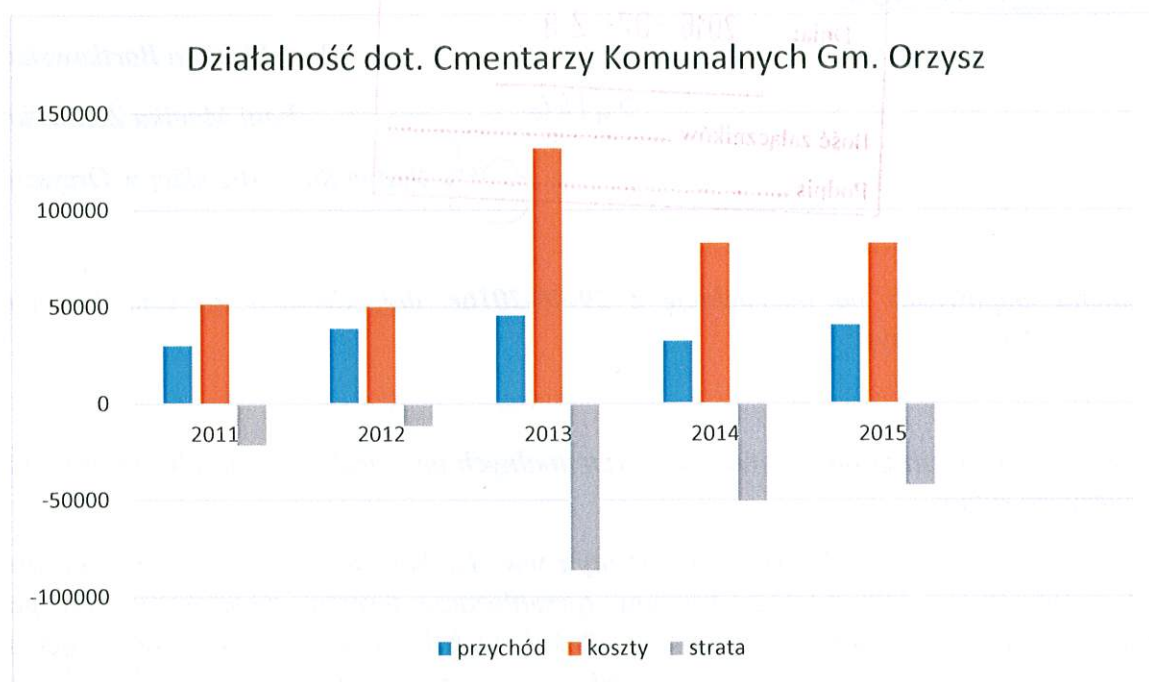
Od roku 2011 permanentnie Spółka ponosi straty z ww. działalności. Rok rocznie ma miejsce ok. 80 pochówków i kilkadziesiąt dzierżaw (przedłużanie terminu miejsca grzebalnego i rezerwacja miejsca pod przyszły pochówek). Rok 2011 był kluczowym rokiem do podjęcia decyzji o utrzymaniu cen lub ich podwyżce. Niestety ówczesny Zarząd nie podjął trudnego tematu i w tej kwestii nie powzięto żadnej decyzji. W ościennych Gminach szybko zareagowano na zmiany w Gminie Orzysz niestety nie. Stawka zasiłku pogrzebowego wypłacana przez Państwo zmalała z ok. 6,5 tys na 4 tys. Oplaty były ustalone wskaźnikiem % od zasiłku pogrzebowego, w związku z tym oplaty na Cmentarzach w Gm. Orzysz uległy znacznemu obniżeniu, co wpływało niekorzystnie na finanse Spółki.

Ww. temat omawiany był na Radzie Nadzorczej Spółki i zobowiązano Zarząd do wprowadzenia zmian na tej działalności, która przynosi znaczącą stratę dla Spółki. Nie można zapominać, że ZUK jest spółką prawa handlowego i obowiązują ją inne przepisy niż JST. W załączeniu do niniejszego pisma opinia prawna i analiza finansowa za 2015r. dot. omawianego tematu.

Po przeprowadzonej analizie w kwietniu br., główna księgowa ZUK Sp. z o. o w Orzyszu złożyła projekt Zarządzenia z nowymi stawkami opłat na Cmentarzach. Oplaty zostały tak skalkulowane, aby działalność cmentarzy nie wpływała negatywnie na wynik Spółki oraz stratę zredukować do zera. Od 2011 roku wzrastają koszty utrzymania Cmentarzy, a od 2015 roku znacząco one wzrosły, ponieważ ZUK zrehabilitował własne składowisko odpadów i wywóz nieczystości jest największym kosztem na działalności cmentarnej.

Po licznych rozmowach, konsultacjach wprowadzono Zarządzenie z nowymi stawkami opłat. Planowało się inwestycje ułatwiające mieszkańcom korzystania z Cmentarzy m.in. doprowadzenie wody, budowa alejek, zmiana ogrodzeń i in. Po miesiącu funkcjonowania nowych stawek, Burmistrz zlecił przeprowadzenie kolejnej analizy uwzględniającą również aspekty społeczne i możliwości finansowe społeczeństwa Gminy Orzysz. W czerwcu przedłożono kolejny projekt Zarządzenia uwzględniający ww. aspekty. Nowe stawki i oplaty zostały skalkulowane w taki sposób, że są niższe od stawek z roku 2011, a wyższe sprzed 24 maja br. Wprowadzenie nowych stawek pozwoli na funkcjonowanie w dotychczasowy sposób, lecz nie pozwoli na inwestycje.

W celu zobrazowania ww. informacji, poniżej znajduje się wykres, który został opracowany na podstawie ksiąg rachunkowych i sprawozdań ZUK Sp. z o.o. w Orzyszu.



Sporządziła: Magdalena Oświęcimko

Z poważaniem,

Z-ca BURMISTRZA

mgr Leszek Marek Gryciuk

Załączniki:

1. Opinia prawna z 27-05-2015r.,
2. Analiza finansowa dział. cmentarnej za 2015 rok.

Pisz dnia 27 maja 2015 r. mgr Magdalena Osiewicz

Opinia prawna
dotycząca regulaminu korzystania z cmentarza komunalnego
w Orzyszu oraz wysokości opłat za usługi związane z pochówkiem

Zapewnienie funkcjonowania na terenie gminy cmentarza komunalnego odpowiedniego do ilości przewidywanych pochówków, należy stosownie do art.7 ust.1 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. do zadań własnych gminy, natomiast utrzymanie takiego cmentarza i zarządzanie nim należy zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych do kompetencji burmistrzów bądź wójtów gmin, na terenie których cmentarz komunalny jest usytuowany.

W orzecznictwie sądów administracyjnych od długiego czasu istnieją kontrowersje co do charakteru prawnego aktów organów samorządu terytorialnego dotyczących regulaminu cmentarza komunalnego oraz opłat za korzystanie z tego cmentarza, albowiem w części orzeczeń NSA i WSA, przyjmuje się, że uchwały organów samorządu regulujące wspomniane zagadnienia są aktami prawa miejscowego t.j. przepisami o charakterze ogólnieobowiązującym, będącymi wyrazem wykonywania funkcji władczych przez te organy (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 maja 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 73/13 – LEX nr 1436169), w innych zaś orzeczeniach (por. wyrok NSA z dnia 24 sierpnia 2011 r. sygn. akt II GSK 758/10 – LEX nr 1151723) wskazano, że przepisy art.4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2011 r. Nr 118, poz. 687 z późn. zm.) nie dają podstaw do nakładania na obywateli świadczeń publicznoprawnych w drodze aktów prawa miejscowego. Mając na uwadze argumentację przytoczoną w uzasadnieniu wspomnianego wyroku przez Naczelny Sąd Administracyjny przychylić się należy do przedstawionego w nim poglądu, że zarówno regulamin cmentarza jak i określenie wysokości opłat za korzystanie z cmentarza nie mogą mieć charakteru aktów prawa miejscowego, albowiem w szczególności umowa o pochowanie zwłok jest czynnością cywilnoprawną świadczoną w ramach usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, natomiast uregulowania dotyczące używania cmentarza są normami porządkowymi dotyczącymi indywidualnych osób korzystających z urządzeń cmentarnych, a zatem uchwała dotycząca tych kwestii nie stanowi przepisów gminnych (prawa miejscowego) w rozumieniu art.40 ustawy z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym (por. uchwała Sądu Najwyższego z dnia 26 września 1995 r. III AZP – OSNP 1996/6/80, wyrok NSA z dnia 16 lutego 1996 r. SA/Wr 674/95 – OwSS 1995/4/125/125). Oznacza to , że uchwała takowa nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym wojewody, ma natomiast zastosowanie w stosunkach pomiędzy zarządzającym cmentarza , a osobami chcącymi dokonać pochówku zmarłych , wykupić miejsce na cmentarzu , czy też w inny sposób korzystać z usług związanych z funkcjonowaniem cmentarza komunalnego (np. wjazd na teren cmentarza , przeprowadzenie określonych robót itp.) , jako zbiór norm porządkowych i swoisty cennik za korzystanie z usług komunalnych. Wysokość opłat za korzystanie z miejsc pochówku , bądź przyszłego pochówku nie może być dowolna , lecz powinna uwzględniać planowane , rzeczywiste koszty utrzymania cmentarza oraz koniecznych - planowanych na jego terenie inwestycji, a zatem ustalenie tychże opłat poprzedzone być powinno przeprowadzeniem odpowiedniej kalkulacji uwzględniającej planowane koszty utrzymania cmentarza (por. wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 16 lutego 1996 r. SA/Wr 674/95 – OwSS 1996/4/125/125). Wydaje się , że wysokość wspomnianych opłat może być zróżnicowana w zależności od standardu miejsca pochówku oraz związanych z tym kosztów jego utrzymania ponoszonych przez zarządcę cmentarza, natomiast zapewniona powinna być pełna dostępność do tych miejsc za ustalone opłaty. Regulamin cmentarza powinien również uwzględniać plan zagospodarowania tegoż cmentarza umożliwiając planową i racjonalną gospodarkę tym terenem , zapewniającą jego sprawne i oszczędne zarządzanie.

Mając na uwadze , że regulamin cmentarza komunalnego w Orzyszu nie uwzględnia wskazanych wyżej okoliczności , zaś ustalone w nim opłaty nie zapewniają w znacznej części pokrycia kosztów funkcjonowania cmentarza , konieczną wydaje się pilna zmiana regulaminu w kierunku urealnienia jego uregulowań , a w tym dostosowania wysokości opłat do rzeczywistych kosztów utrzymania cmentarza.

Rozważyć również wypada możliwość ewentualnego powierzenia przez Radę Miejską Burmistrzowi Orzysza na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym , art. 4 ust.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 2 ust.1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, uprawnień do ustalania regulaminu cmentarza i wysokości opłat za korzystanie z tegoż cmentarza, co zapewnić może prowadzenie bardziej elastycznej bieżącej działalności w zakresie zarządzania cmentarzem komunalnym.

Roman Ignatiuk
advokat

ZAKŁAD USŁUG KOMUNALNYCH
 "POŁKA GMINY W ORZYSZU"
 ul. z ograniczoną odpowiedzialnością
 12-250 ORZYSZ, ul. Wyzwolenia 5
 tel/fax 87 423 70 16; 423 71 42
 REGON 790155073
 d Rejonowy w Olsztynie KRS 15760

ANALIZA FINANSOWA Z DZIAŁALNOŚCI DOT. CMENTARZY KOMUNALNYCH W GMINIE ORZYSZ ZA 2015 ROK

| KOSZT | | STYCZEŃ | LUTY | MARZEC | KWIECIEŃ | MAJ | CZERWIEC | LIPIEC | SIERPIEŃ | WRZESIEŃ | PAŹDZIERNIK | LISTOPAD | GRUDZIEŃ |
|---------------------------------------|--|------------|-----------|------------|-----------|-----------|----------|-----------|----------|----------|-------------|----------|----------|
| WYNAGRODZENIE BRUTTO | | 2 557,40 | 2 552,25 | 2 737,64 | 2 643,56 | 2 549,48 | | 2 330,93 | | | | | |
| ZUS | | 516,34 | 515,30 | 552,73 | 532,14 | 513,21 | | 430,71 | | | | | |
| INAL. ZPŚS | | 93,60 | 93,60 | 93,60 | 93,60 | 105,79 | | 93,60 | | | | | |
| KOSZTY TRANSPORTU | | 210,21 | 20,44 | 52,60 | 87,12 | 105,79 | | 93,60 | | 93,60 | | | |
| KOSZTY OGÓLNE ZARZĄDZANIA | | 963,93 | 867,88 | 3 083,77 | 1 381,80 | 885,34 | | 3 392,80 | | 810,37 | | 93,60 | 93,60 |
| UMORZENIE I AMORTYZACJA | | 227,26 | 227,26 | 227,25 | 227,26 | 227,26 | | 227,26 | | 227,26 | | 2 126,95 | 703,95 |
| ZUŻYCIE MATERIAŁÓW | | | 2,64 | 843,61 | 577,52 | 162,40 | | 61,21 | | 35,77 | | 0,06 | |
| BHP-PRANIE ODIĘŻY | | | | 36,00 | | | | -8,13 | | | | 21,52 | 14,63 |
| BHP-BADANIA LEKARSKIE SZCZEPIENIA | | | | | | 26,10 | | | | | | | |
| BENZYNA PB95 | | | | | | 37,40 | | 47,48 | | | | | |
| OPŁATA ZA WYHÓZ ŚMIECI Z CMENTARZY | | | | 8 038,00 | | | | 3 172,00 | | 2 428,00 | | 3 904,00 | 2 660,00 |
| WYNAJEM KABINY TOALETOWEJ | | | | | | | | | | | | 330,00 | |
| ROCZNA OPŁATA ZA UTRZYMANIE CMENTARZY | | | | | | | | | | | | | |
| RAZEM | | 4 568,74 | 4 279,37 | 15 655,20 | 5 569,10 | 4 613,07 | | 15 473,48 | | 3 362,16 | | 8 476,13 | 105,00 |
| OGÓŁEM | | 82 572,50 | | | | | | 8 667,46 | | 3 559,23 | | 4 771,38 | 3 577,18 |
| PRZYCHÓD | | | | | | | | | | | | | |
| WYZNACZENIE MIEJSCA GRZEBAŁNEGO | | 480,00 | 920,00 | 240,00 | 320,00 | 640,00 | | 1 200,00 | | 1 130,00 | | 5 780,65 | 3 760,65 |
| DZIERŻAWA MIEJSCA NA CMENTARZU | | 320,00 | 320,00 | 3 040,00 | 3 320,00 | 2 200,00 | | 2 480,00 | | 2 840,00 | | 2 240,00 | 1 120,00 |
| RAZEM | | 800,00 | 1 240,00 | 3 280,00 | 3 640,00 | 2 840,00 | | 3 680,00 | | 4 600,00 | | 8 020,65 | 4 880,65 |
| OGÓŁEM | | 40 301,95 | | | | | | | | | | | |
| WYNIK NA M-C | | -3 768,74 | -3 039,37 | -12 375,20 | -1 929,10 | -1 773,07 | | -4 987,46 | | 1 040,77 | | -455,48 | 1 303,47 |
| WYNIK NA ROK | | -42 270,55 | | | | | | | | | | | |

Orzysze, 2016-04-13
 Sporządziła: Magdalena Osiewicz

PREZES ZARZĄDU
 mgr inż. Grzegorz Sobotka

Zakład Usług Komunalnych
 Spółka Gminy w Orzyszu Sp. z o.o.
 ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

data 2016-07-28 podpis

GŁÓWNA KSIĘGOWA
 mgr Magdalena Osiewicz