

UCHWAŁA Nr 0102-285/16  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 02 czerwca 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXI/147/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 446)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr XXI/147/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej.

U z a s a d n i e

Rada Miejska w Orzyszu na sesji w dniu 30 marca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXI/147/16 w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej.

W dniu 04 maja 2016 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 20 maja 2016 r. zawiadomiono Gminę Orzysz, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 02 czerwca 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Orzysz nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr XXI/147/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Orzyszu w § 3 badanej uchwały zapisała, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2016 r.”

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 296) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast art. 4 ust. 2 tej ustawy stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że akt prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała (ma ona charakter generalny i abstrakcyjny) wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego lub w terminie dłuższym, jeżeli termin dłuższy byłby określony w tej uchwale.

Biorąc pod uwagę, że z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) wynika, iż stawka opłaty targowej ma charakter opłaty dziennej, uchwała w sprawie opłaty targowej może wejść w życie także w trakcie roku podatkowego, ale z zachowaniem *vacatio legis*, czyli po upływie 14 dni od dnia jej publikacji. Tylko wówczas nie zostanie naruszona zasada niedziałania prawa wstecz. Do tego czasu obowiązują więc stawki dotychczasowe.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 04 kwietnia 2016 r. pod poz. 1521. Nie może więc obowiązywać od dnia 01 stycznia 2016 r., gdyż jej zapisy wejdą w życie po 14 dniach od daty jej ogłoszenia.

Należy w tym miejscu również zauważyć, że nie znajduje tu zastosowania przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ponieważ nie wystąpiły szczególne okoliczności uzasadniające krótszy termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały niż termin 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów

prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Jednocześnie wskazuje się, że zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej, na zasadach określonych w ust. 1, uchwałę budżetową, uchwałę w sprawie absolutorium oraz inne uchwały rady gminy i zarządzenia wójta objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej. Zgodnie z art. 90 ust. 1 cyt. ustawy, wójt obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia, a akty ustanawiające przepisy porządkowe wójt przekazuje w ciągu 2 dni od ich ustanowienia.

Należy podnieść, że uchwała Nr XXI/147/16 w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej została podjęta przez Radę Miejską w Orzyszu na sesji w dniu 30 marca 2016 r. a wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 04 maja 2016 r., czyli z uchybieniem terminu wskazanego w powyżej cyt. przepisach.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*

