

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

0/a 1.04.16

URZĄD MIEJSKI W ORZYSZU
Kancelaria
WPŁYNĘŁO
2016 -03- 30
Ilość zał. 3303
podpis [signature]

BIURO RADY MIEJSKIEJ W ORZYSZU
WPŁYNĘŁO
LPM
3003/16
Dnia: 2016 -03- 30
Olsztyń, 25 marca 2016 r.
Podpis [signature]

PN.4131. 70 .2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XX/139/16 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie nadania Statutu Placówki Wsparcia Dziennego w części dotyczącej § 4 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie słów „zatwierdzony przez Burmistrza Orzysza”.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 1 marca 2016 r., Rada Miejska w Orzyszu, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 6a, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 18 ust. 2 i art. 24 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 332 z późn. zm.) nadała Placówce Wsparcia Dziennego pod nazwą „Środowiskowa Świetlica Opiekuńczo-Wychowawcza w Orzyszu” statut w formie załącznika nr 1 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru, statut ww. placówki, w części przewidującej zatwierdzenie przez Burmistrza Orzysza regulaminu organizacyjnego ustalonego przez jej kierownika narusza w sposób istotny obowiązujące prawo.

Art. 25 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi wprost, że placówką wsparcia dziennego kieruje kierownik. Z przepisem tym koresponduje regulacja art. 28 ust. 4 tejże ustawy stanowiąc, że szczegółowe zadania oraz organizację działania placówki wsparcia dziennego, w tym rodzaj dokumentacji dotyczącej dziecka oraz sposób jej prowadzenia, określa regulamin organizacyjny placówki wsparcia dziennego opracowany przez kierownika tej placówki. Kompetencje wójta (burmistrza) określone zostały natomiast w art. 28a ust. 1 ww. ustawy w myśl którego wójt sprawuje kontrolę nad podmiotami organizującymi pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego. W ustępie 4 tego przepisu ustawodawca doprecyzowuje, iż wójt w związku z przeprowadzanym postępowaniem kontrolnym ma prawo do:

- 1) żądania informacji, dokumentów i danych, niezbędnych do sprawowania kontroli;
- 2) wstępu w ciągu doby do obiektów i pomieszczeń kontrolowanej jednostki;
- 3) przeprowadzania oględzin obiektów, składników majątku kontrolowanej jednostki oraz przebiegu określonych czynności objętych obowiązującym standardem;
- 4) żądania od pracowników kontrolowanej jednostki udzielenia informacji w formie ustnej lub pisemnej w zakresie przeprowadzanej kontroli;
- 5) obserwacji dzieci przebywających w placówkach wsparcia dziennego;
- 6) przeprowadzania indywidualnych rozmów z dziećmi przebywającymi w placówkach wsparcia dziennego, w tym zasięgania opinii dzieci, z uwzględnieniem ich wieku, możliwości intelektualnych oraz stopnia dojrzałości poznawczej.

W przywołanym katalogu uprawnień organu wykonawczego gminy nie wymieniono zatwierdzania regulaminu organizacyjnego placówki wsparcia dziennego, zaś zacytowane wcześniej przepisy wskazują, iż opracowanie regulaminu organizacyjnego placówki należy do samodzielnych kompetencji jej kierownika. Jednocześnie z innych przepisów nie wynika obowiązek uzyskania aprobaty dla regulaminu w drodze jego zatwierdzenia przez wójta (burmistrza).

Tymczasem Rada Miejska w Orzyszu w § 4 Statutu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały postanowiła, że „organizację działania Świetlicy i jej wewnętrzną strukturę, a także rodzaj dokumentacji dotyczącej dziecka oraz sposób jej prowadzenia, określa regulamin organizacyjny ustalony przez Kierownika Świetlicy, zatwierdzony przez Burmistrza Orzysza.”

W ocenie organu nadzoru treść tej regulacji w kwestionowanej części nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa i tym samym wykracza poza delegację określoną przez ustawodawcę.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orzyszu
2. Burmistrz Orzysza

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski