

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



Olsztyn, 31 grudnia 2015 r.

PN.4131. 346 .2015

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XVI/103/15 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Orzysz w części dotyczącej § 5 uchwały.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 1 grudnia 2015 r., Rada Miejska w Orzyszu, powołując się na art. 5b ust. 1-3 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, powołała Młodzieżową Radę Gminy Orzysz, nadając jej statut w formie załącznika do uchwały.

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Podejmując wymienioną na wstępie uchwałą Rada Miejska w Orzyszu w § 5 ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197 poz. 1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 5 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 ww ustawy.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. W ustępie 2 tegoż przepisu ustawodawca wskazał zaś, że na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;

4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Analiza powołanych podstaw prawnych oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy Orzysz oraz nadania jej statutu nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Nie mieści się bowiem w żadnej z wymienionych wyżej kategorii. W szczególności nie odnosi się do wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, jak również nie dotyczy organizacji urzędów i instytucji gminnych.


Przedmiotowa uchwała statuuje Młodzieżową Radę Gminy, której powołanie jest fakultatywne i która w myśl art. 5b ust. 2 ww. ustawy ma charakter konsultacyjny. Organ stanowiący gminy tworząc młodzieżową radę gminy realizuje wyartykułowany w art. 5b ust. 1 ww. ustawy postulat wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w tym zwłaszcza wśród młodzieży. Uchwała wraz ze stanowiącym jej integralną część statutem, jest zatem aktem prawnym konkretyzującym zadania gminy i sposoby ich realizacji w zakresie odpowiadającym ww. postulatowi, a jej zapisy nie mają charakteru normatywnego. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r. sygn. akt II SA/Bk 681/05, za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom uchwały i statutu brakuje cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mają one cech wymaganych do uznania za normy prawne. Regulują bowiem funkcjonowanie podległego gminie podmiotu, który posiada kompetencje opiniotwórczo-doradcze, jest to zatem akt kierownictwa wewnętrznego.

Wyeliminowanie z obrotu prawnego § 5 ww. uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojek

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Orzyszu
2. Burmistrz Orzysza