

PROTOKÓŁ 1/2014

ze wspólnego posiedzenia Komisji Gospodarczo – Finansowej Inwestycji oraz Porządku Publicznego, Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury, Sportu oraz Turystyki i Promocji Gminy oraz Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Orzyszu w dniu 22 grudnia 2014 roku w sali nr 1 Urzędu Miejskiego w Orzyszu.

Obradom przewodniczył Edward Majewski - Przewodniczący Komisji Gospodarczo – Finansowej Inwestycji oraz Porządku Publicznego Rady Miejskiej w Orzyszu, który o godz. 11⁰⁰ otworzył posiedzenie i powitał wszystkich obecnych na sali – Radnych, Burmistrza Orzysza, pracowników Urzędu Miejskiego, Skarbnik Powiatu Piskiego Barbarę Koprowską, Dyrektorów Szkół i Mieszkańców.

Radni obecni na posiedzeniu:

1. Komisja Gospodarczo – Finansowej Inwestycji oraz Porządku Publicznego na stan 8 członków obecnych – 7 radnych.
2. Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury, Sportu oraz Turystyki i Promocji Gminy na stan 7 członków obecnych – 6 radnych.
3. Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska na stan 8 członków obecnych – 5 radnych.

(listy obecności jako załącznik 1 do protokołu).

Przewodniczący obrad Edward Majewski zapytał o zmiany do porządku obrad podanego w zaproszeniach na posiedzenie Komisji.

Burmistrz Orzysza wniósł wniosek o zmianę porządku aby ująć:

- jako drugi punkt: przedstawienie analizy projektu budżetu na 2015 r. przez Skarbnika Starostwa Piskiego Barbarę Koprowską.

Wyjaśnił, że zwrócił się z prośbą do Starostwa o analizę projektu budżetu Gminy Orzysza na 2015 r., ponieważ planowany audyt nie został przeprowadzony. Przyczyną był nierozstrzygnięty przetarg, do którego przystąpił jeden audytor nie spełniający warunków.

Przewodniczący Edward Majewski zarządził głosowanie i Radni głosami 11 - „za”, 0 - „przeciw”, 0 - „wstrzym. się”, - przyjęli wniosek Burmistrza.

- jako czwarty punkt: przyjęcie projektu uchwały w sprawie opłaty miejscowej.

Przewodniczący Edward Majewski zarządził głosowanie i Radni głosami 11 - „za”, 0 - „przeciw”, 0 - „wstrzym. się”, - przyjęli wniosek Burmistrza.

Porządek dzienny obrad:

1. Sprawy bieżące.
2. Przedstawienie analizy projektu budżetu na 2015 r. przez Skarbnika Starostwa Piskiego Barbarę Koprowską.
3. Rozpatrzenie projektów uchwał na III Sesję Rady Miejskiej w Orzyszu:
 - a) w sprawie opłaty miejscowej.
 - b) w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2015-2026.
 - c) w sprawie uchwalenia budżetu gminy Orzysz na rok 2015.
4. Wnioski, zapytania, informacje.

Ad. 2

Burmistrz Orzysza Zbigniew Włodkowski poinformował, że były sygnały od Radnych,

by projekt uchwały budżetowej na 2015 rok był podjęty w styczniu, ponieważ potrzebowali czasu, aby dokładniej zapoznać się z materiałami. Jednak uchwała musi być podjęta w grudniu, gdyż w budżecie nie ma nadwyżki, którą można by przeznaczyć na potrzeby bieżące Gminy. Więc jest bezwzględna konieczność podjęcia budżetu w grudniu, aby móc zaciągnąć kredyt - debet na zabezpieczenie wydatków, zanim podatki zaczną spływać.

Burmistrz zwrócił się z prośbą do Skarbnika Powiatu Barbary Koprowskiej, aby przeanalizowała projekt budżetu. Zapewnił, że nie jest to ocena ale zewnętrzne spojrzenie i wskazanie kierunków wyjścia z niemocy finansowej, która jest już od kilku lat.

Wspólnie ze Skarbnik Gminy zauważyli, że nastąpił moment, aby wprowadzić program naprawczy i zrobić krok w przód by wyprzedzić fakty, ponieważ, być może za rok, zostałby wprowadzony z urzędu.

Po słowie wprowadzenia głos zabrała Skarbnik Starostwa Barbara Koprowska. W swojej prezentacji przybliżyła wszystkim podstawowe akty prawne niezbędne do tworzenia projektu uchwały budżetowej oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wskazała co jest priorytetem i co powinny zawierać omawiane projekty. Zwróciła uwagę także na dwa istotne wskaźniki:

- wskaźnik zrównoważenia budżetu;
- wskaźnik indywidualnego zadłużenia.

Na podstawie przeprowadzonej analizy projektu uchwały budżetu Gminy Orzysz na 2015 rok oraz WPF na lata 2015 – 2026, (bez dokumentów źródłowych) zasugerowała m.in.:

- sprawdzanie danych po stronie dochodów, aby wiedzieć z czego one powstały;
- sprawdzanie realności dochodów poprzez dokonywanie co najmniej kwartalnej analizy wykonalności dochodów, a następnie wyciągać konsekwencje wobec jednostek;
- nie zawyżać dochodów do projektu budżetu;
- pozyskiwanie środków zewnętrznych;
- zweryfikować we wszystkich jednostkach pewne naliczenia, np.: fundusz nagród, wypłat trzynastek, fundusz zdrowotny i socjalny, doskonalenie nauczycieli;
- spowodować aby nie było wydatków na PFRON;
- zwrócenie uwagi na wydatki za delegacje i telefony komórkowe;
- dokonywanie weryfikacji we wszystkich swoich budżetach(nie może być zapisu „ pozostałe wydatki” - podawać konkrety);
- dokonywanie analizy stanu zatrudnienia w administracji i oświacie;
- urealnianie danych w wydatkach i dochodach;
- przesunięcie środków na odpłaty emerytalne do rezerwy celowej;
- kalkulowanie nadgodzin ponad wymiarowych wg arkuszy zatwierdzonych;
- w oświacie co wrzesień dokonywać analizę braków i nadwyżek w budżecie przedstawiać z uzasadnieniem;
- trzymać się planu budżetu, wydatki wnioskować z uzasadnieniem, tak samo przy przeniesieniach między paragrafami.

Analizując budżet zwróciła uwagę na następujące zagrożenie - w przypadku niewykonania planu ze sprzedaży mienia to wskaźnik zadłużenia zostanie zachwiany, jeśli natomiast nie dokona się cięć w wydatkach bieżących, to zachwiana zostanie równowaga budżetu na koniec roku.

Poinformowała, że gdy te wskaźniki nie będą „grały”, to wówczas Kolegium RIO wezwałoby do przystąpienia do programu naprawczego przez okres trzech lat, a wówczas nie byłoby np. podwyżek, płac, diet, funduszu sołeckiego, nie ma wydatków na promocję, nie można brać pożyczek ani kredytów, rozpoczynać inwestycji.

Na zakończenie wypowiedzi stwierdziła, że najlepszą alternatywą jest samemu wprowadzić taki program naprawczy.

Żadnych pytań nie było.

Burmistrz podziękował Barbarze Koprowskiej za przedstawienie informacji i Pani Skarbnik Powiatu opuściła salę obrad.

Ad. 3

a)

- Projekt uchwały w sprawie opłaty miejscowej omówił Burmistrz Orzysza .

Pytań nie zgłoszono.

Przewodniczący obrad przedstawił wniosek o zaopiniowanie projektu uchwały i zarządziła głosowanie.

W głosowaniu jawnym głosowano:

Komisja Gospodarczo – Finansowa, Inwestycji oraz Porządku Publicznego:
„za” – 7; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury, Sportu oraz Turystyki i Promocji Gminy:

„za” – 6; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska:

„za” – 5; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisje wydały opinię p o z y t y w n ą .

Przewodniczący obrad zarządził przerwę w obradach od godz. 12.05 do 12.25.

b) i c)

- Projekty uchwał w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2015-2026 oraz w sprawie uchwalenia budżetu gminy Orzysz na rok 2015 mówiła Skarbnik Gminy a wyjaśnień udzielali Burmistrz Orzysza Zbigniew Włodkowski, Sekretarz Gminy Monika Łepicka Gij i Skarbnik Gminy Krystyna Harłóżyńska

W trakcie dyskusji nad projektem Radni zwracali uwagę na określenia używane w pozycjach opisu budżetu typu „inne wydatki” lub „zakup usług pozostałych”, ponieważ nie wyjaśniają na co są przeznaczone pieniądze. Interesowały ich także planowane kwoty na zakup paliwa do sam. służbowych, na delegacje służbowe czy ryczałty na pryw. sam. w poszczególnych jednostkach gminnych.

Zapytano także o wzrost planowanych środków na wynagrodzenia w Przedszkolu Miejskim i dużą ilość godzin nadliczbowych w Przedszkolu Miejskim i Gimnazjum w Orzyszu, na te pytania Skarbnik zobligowała się przygotować odpowiedź na następną sesję.

Zanegowano propozycję wsparcia finansowego orzyskiej Policji, argumentując, że utrzymanie policji jest zadaniem starostwa a Gmina już nie raz pomagała i nie zauważono wzrostu bezpieczeństwa Gminie Orzysz. Skarbnik obiecała złożyć propozycję Burmistrzowi aby tego nie ujmować w planie.

Zapytano dlaczego środki planowane są większe od przyjętych. Skarbnik wyjaśniła, iż jest to zależne od dysponowanych środków.

Zaproponowano aby w wydatkach z funduszu sołeckiego zmniejszyć środki przeznaczane na konsumpcję, ponieważ w 2015 roku jest wyraźna zwyczajka. Skarbnik wyjaśniła, że prawo na to pozwala i poprzedni Burmistrz próbował sołectwa przekonywać ale jak widać bez skutku. W trakcie wyjaśnień Burmistrz Zbigniew Włodkowski poinformował także o planowanych zmianach, m.in.:

- przeniesieniu samochodów służbowych z MOPS-u i DK do Urzędu aby z tych samochodów oraz sam. z Urzędu mogli korzystać wszyscy pracownicy, także z jednostek podległych;

- przeniesieniu MOPS-u do budynku gdzie znajduje się ABK.

Radna Monika Zielińska zapytała o rekultywację składowiska śmieci w m. Góra. Sekretarz poinformowała, że koszt rekultywacji to około 400 tys. zł. MZM GO wystąpił z wnioskiem

do WFOŚ o dofinansowanie do 85%, pozostałą kwotę 62 tys. ze środków własnych pokrywa ZUK. Dyrektor Kononiuk zagwarantował, że takie środki posiada. Wcześniej była mowa o tym, że koszty rekultywacji pokryje Gmina. Jednak poprzedni Burmistrz nie przyjął wysypiska od ZUK-u i jak się okazało na dzień dzisiejszy, jest to na korzyść, ponieważ wówczas Gmina nie mogłaby starać się o dofinansowanie, natomiast ZUK poprzez Związek ma takie prawo.

W trakcie debaty o godz. 13:00 salę opuścił Radny Krzysztof Grądzki i stan Radnych na Sali 10 na 15. O godz. 13:40 Przewodniczący obrad ogłosił 15 minutową przerwę.

Opiniowanie projektów uchwał.

Przewodniczący obrad przedstawił wniosek o zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie *uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orzysz na lata 2015-2026.* i zarządził głosowanie.

W głosowaniu jawnym głosowano:

Komisja Gospodarczo – Finansowa, Inwestycji oraz Porządku Publicznego:
„za” – 6; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury, Sportu oraz Turystyki i Promocji Gminy:

„za” – 6; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska:

„za” – 5; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisje wydały opinię p o z y t y w n ą .

Przewodniczący obrad przedstawił wniosek o zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie *uchwalenia budżetu gminy Orzysz na rok 2015* i zarządził głosowanie.

W głosowaniu jawnym głosowano:

Komisja Gospodarczo – Finansowa, Inwestycji oraz Porządku Publicznego:
„za” – 6; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury, Sportu oraz Turystyki i Promocji Gminy:

„za” – 6; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Komisja Rolnictwa i Ochrony Środowiska:

„za” – 5; „przeciw” – 0; „wstrzyma. się” – 0

Ad. 3

Radna Dorota Sienkiewicz poinformowała o zalegających śmieciach na cmentarzu i przy Ośrodku Zdrowia.

O godz. 15⁵⁰ Przewodniczący obrad zamknął posiedzenie Komisji.

Dokładny zapis przebiegu obrad znajduje się w stenogramie Komisji.

Protokół sporządziła

Joanna Drabent

Przewodniczący obrad

Edward Majewski